

III.

ODŮVODNĚNÍ

OBEČNÁ ČÁST

1) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Předložený návrh vyhlášky **o lesní hospodářské evidenci** je naplněním zmocňovacího ustanovení obsaženého v § 40 odst. 3 zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo zemědělství (dále též jen „ministerstvo“) dosud podrobnosti o obsahu lesních hospodářských evidencí, tedy evidence o plnění závazných ustanovení plánu (dále též evidence o závazných ustanoveních) a evidence o provedené obnově lesa v jednotlivých porostech (dále též evidence o provedené obnově), způsobech vedení a předávání souhrnných údajů těchto evidencí místně příslušnému orgánu státní správy lesů neupravovalo, z důvodu chybějícího tzv. zmocňovacího ustanovení v lesním zákoně. Tento stav byl změněn novelou lesního zákona č. 314/2019 Sb. s účinností od 29. 11. 2019.

Důvodem předložení nového návrhu vyhlášky **o lesní hospodářské evidenci** (dále jen „návrh vyhlášky“) je poskytnutí lesnické praxi a státní správě lesů podrobný postup pro naplnění povinností stanovených v § 40 odst. 1 a 2 lesního zákona, kde se uvádí, že *„Vlastník lesa je povinen vést lesní hospodářskou evidenci o plnění závazných ustanovení plánu a evidenci o provedené obnově lesa v jednotlivých porostech“* a *„Souhrnné údaje evidencí předávat orgánu státní správy lesů vždy do konce března za uplynulý kalendářní rok“*. Návrh vyhlášky nově upravuje vedení, obsahovou náplň a předávání souhrnných údajů lesní hospodářské evidence a evidence o provedené obnově lesa. Návrh vyhlášky aktivně reaguje na aktuální potřeby evidence lesnického hospodaření, dozorové činnosti orgánů státní správy lesů a kontroly plnění závazných ustanovení lesních hospodářských plánů (dále též plán) v souvislosti s probíhající tzv. „kúrovcovou kalamitou“ a nutností i nadále zajistit trvale udržitelné hospodaření v měnících se přírodních podmínkách majících dopad na obnovu postižených porostů.

Návrh vyhlášky nově upravuje zejména ustanovení týkající se obsahové náplně evidence o závazných ustanoveních vedené vlastníky lesů, kteří hospodaří podle lesního hospodářského plánu, obsahovou náplň evidence o provedené obnově vedené všemi vlastníky lesů a dále formalizuje způsob vedení a předávání souhrnných údajů těchto evidencí vlastníky hospodařícími podle plánu místně příslušným orgánům státní správy lesů.

Návrh vyhlášky akceptuje připomínky vzešlé od odborné lesnické veřejnosti, orgánů státní správy, zájmových sdružení vlastníků lesů, ale i vlastní aplikační zkušenosti Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů. Návrh vyhlášky zejména upravuje:

- obsahovou náplň evidence o závazných ustanoveních plánu včetně způsobu jejího vedení,
- obsahovou náplň evidence o provedené obnově včetně způsobu jejího vedení,
- obsahovou náplň předávaných souhrnných údajů evidencí,
- postup a formu předávání souhrnných údajů evidencí místně příslušnému orgánu státní správy lesů.

Cílovým stavem návrhu vyhlášky je:

- jednotné vedení evidence o závazných ustanoveních plánu v rozsahu údajů a technických jednotkách definovaných vyhláškou poskytující vlastníkům lesů objektivní informace o aktuálním plnění závazných ustanovení plánu a umožňující orgánům státní správy lesů kontrolu tohoto plnění,
- jednotné vedení evidence o provedené obnově v rozsahu údajů a technických jednotkách definovaných vyhláškou poskytující vlastníkům lesů objektivní informace o aktuálním stavu provádění obnovy lesních porostů a umožňující orgánům státní správy lesů kontrolu provádění obnovy,
- standardizované předávání souhrnných údajů obou evidencí vlastníky hospodařícími podle plánu orgánům státní správy lesů. Tyto souhrnné údaje orgánům státní správy lesů poskytnou objektivní informace nezbytné pro kontrolu a vyhodnocení stavu našich lesů s minimální administrativní zátěží pro dotčené vlastníky a orgány.

S ohledem na výše uvedené důvody spočívá návrh vyhlášky na následujících hlavních principech:

- Povinnost vést evidenci o závazných ustanoveních plánu (§ 40 odst. 1 lesního zákona), stejně tak jako předávat její souhrnné údaje (§ 40 odst. 2 lesního zákona), se vztahuje pouze na vlastníky lesů hospodařící podle lesního hospodářského plánu.
- Rozsah vlastníkem lesa povinně evidovaných údajů evidence o závazných ustanoveních se liší s ohledem na jeho schválená závazná ustanovení pro lesní hospodářský plán (§ 24 odst. 5 lesního zákona).
- Povinnost vést evidenci o provedené obnově se vztahuje na všechny vlastníky lesů (§ 40 odst. 1 lesního zákona). Povinnost předávat souhrnné údaje evidence o provedené obnově se nicméně vztahuje pouze na vlastníky lesů hospodařící podle lesního hospodářského plánu (§ 40 odst. 2 lesního zákona).
- Údaje obou evidencí jsou vedeny vždy pro nejnižší v plánu či osnově vylíšenou jednotku prostorového rozdělení lesa - porostní skupinu, případně etáž či porost (§ 4 odst. 2 vyhl. č. 84/1996 Sb.). Pokud jednotky prostorového rozdělení lesa nejsou vylíšeny, vedou se údaje evidence o provedené obnově pro parcelu katastru nemovitostí.
- Předávané souhrnné údaje evidence o závazných ustanoveních plánu jsou sumarizovány za lesní hospodářský celek.
- Předávané souhrnné údaje evidence o provedené obnově na daném lesním hospodářském celku jsou sumarizovány zvlášť pro každé území místně příslušné obce s rozšířenou působností (§ 48 odst. 2 písm. h) lesního zákona).
- Souhrnné údaje obou evidencí za předchozí kalendářní rok jsou předávány na místně příslušnou obec s rozšířenou působností (§ 48 odst. 2 písm. h) lesního zákona) do 31. 3. následujícího roku (§ 40 odst. 2 lesního zákona) v jejíž územní působnosti se nachází největší část lesního hospodářského celku (1 podací místo pro LHC). Následně budou zaevidované údaje roz distribuovány na všechny místně a věcně příslušné obce s rozšířenou působností.
- Předáním souhrnných údajů lesní hospodářské evidence vlastníky lesa hospodařící podle plánu splní také povinnost poskytování údajů do tzv. „Centrální evidence systému náležité péče“ podle vyhlášky č. 285/2013 Sb. Tito vlastníci tak nebudou zatěžováni další administrativní zátěží.
- Pro usnadnění předávání a následné zpracování souhrnných údajů obou evidencí bude vytvořen elektronický formulář dostupný na webových stránkách ministerstva (portál eAGRI) a IS, případně webová služba pro předávání a administraci údajů

v elektronické podobě. Předpokládá se předávání souhrnných údajů prostřednictvím exportu údajů ve výměnném formátu dat přímo z komerčních výrobně-evidenčních aplikací vlastníků formou kvalifikovaného elektronického podání.

- Nově získané objektivní a standardizované informace o stavu lesů a trvale udržitelném hospodaření vlastníků hospodařících podle plánů usnadní a zkvalitní rozhodovací procesy dotčených státních orgánů a jejich dozorovou činnost.

K doplnění či upřesnění ustanovení týkajících se výše uvedených principů byli osloveni zejména zástupci následujících subjektů:

- Lesy České republiky, s. p.
- Sdružení vlastníků obecních a soukromých lesů v ČR, z. s.
- Ústav pro hospodářskou úpravu lesů, o. s. s.
- Vojenské lesy a statky ČR, s. p.
- Orgány státní správy lesů na všech úrovních rozhodování
- Soukromé subjekty řešící problematiku standardizace lesního hospodářství a vývoje aplikací pro tzv. výrobní evidenci

Výsledky diskuze a podněty z jednání a přímých konzultací k navrhované právní úpravě byly vzaty v úvahu při přípravě návrhu této vyhlášky.

Hlavní přínosy návrhu vyhlášky jsou:

- odstranění věcných i procesních nedostatků při vedení a předávání souhrnných údajů lesní hospodářské evidence o plnění závazných ustanovení plánu a evidence o provedené obnově lesa v jednotlivých porostech a
- získání objektivních a standardizovaných souhrnných informací o plnění závazných ustanovení plánu a o provedené obnově lesa nezbytných pro kontrolu a zajištění trvale udržitelného hospodaření vlastníků lesů hospodařících podle lesního hospodářského plánu.

2) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Předkládaný návrh vyhlášky je plně slučitelný se zmocňovacím ustanovením obsaženým v ustanovení § 40 odst. 3 zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů.

3) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovanou právní úpravou není prováděna transpozice žádného právního předpisu Evropské unie.

Navrhovaná úprava není ani v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a ani s obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Na základě těchto skutečností je možné návrh vyhlášky hodnotit jako plně slučitelný s právem Evropské unie.

4) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Návrh vyhlášky předpokládá finanční dopad na státní rozpočet v podobě vytvoření IS (webové služby) pro usnadnění předávání, zpracování a archivaci získaných údajů. To vygeneruje finanční nároky na rozpočet ministerstva. Naopak se předpokládá významné snížení byrokratické zátěže spojené se současnou neustálenou formou vedení a předávání souhrnných údajů obou evidencí, jak na straně podnikatelů (vlastníků lesů), tak na straně orgánů státní správy lesů a pověřené osoby - Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů:

- Předpokládá se, že preferované elektronické vedení a předávání údajů obou evidencí prostřednictvím výměnného formátu dat z výrobně-evidenčních IS jednotlivých vlastníků si vyžádá vznik nového tzv. „informačního standardu lesního hospodářství pro LHE“ spolu s tzv. exportem „výměnného formátu dat evidencí LHE“, který umožní standardizované elektronické předávání údajů z výrobně-evidenčních IS jednotlivých vlastníků. Vývoj informačního standardu, výměnného formátu dat a následně IS pro předávání a správu souhrnných údajů evidencí si vyžádá finanční náklady v maximální částce 3 mil. Kč, spojené s vývojem IS pro státní správu, ve kterém budou získané informace evidovány a spravovány.
- Předpokládá se značné usnadnění předávání údajů evidencí pomocí elektronického podání (export ve výměnném formátu dat evidencí LHE, elektronický formulář dostupný na portálu eAGRI), čímž dojde ke značné úspoře času a administrativní zátěže povinných vlastníků lesů i orgánů státní správy lesů a následné úspoře nákladů spojených s administrací získaných údajů.
- Předpokládá se, že standardizované a centralizované vedení získaných informací prostřednictvím IS pro předávání a správu souhrnných údajů evidencí poskytne orgánům státní správy lesů cenné a dosud nedostupné informace o stavu lesů a trvale udržitelném hospodaření vlastníků hospodařících podle plánů. Tyto objektivní informace usnadní a zkvalitní rozhodovací procesy dotčených státních orgánů a zefektivní jejich dozorovou činnost.
- Předpokládá se, že na tento informační systém bude navázán informační systém pro Centrální evidenci systémů náležité péče (IS CESNaP), do kterého budou z informačního systému pro LHE předávány informace o hospodářských subjektech, které mají povinnost předávat souhrnné údaje lesní hospodářské evidence o plnění závazného ustanovení plánu podle lesního zákona, v rozsahu stanoveném novou vyhláškou o rozsahu a způsobu předávání informací do centrální evidence hospodářskými subjekty, příslušnými orgány a správními orgány.

Navrhovaná právní úprava bude mít pozitivní vliv na snížení administrativní zátěže podnikatelů. Umožní jim efektivnější vedení obou evidencí a standardizované předávání souhrnných údajů o výsledcích lesnického hospodaření.

Návrh vyhlášky neobsahuje žádné povinnosti, které by nebyly stanoveny zákonem.

Závěrem lze konstatovat, že lze předpokládat finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet (rozpočet Ministerstva zemědělství) v maximální výši 3 mil. Kč. Dopad na ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky je nulový.

Návrh vyhlášky nepředpokládá žádné negativní sociální dopady ani nemá žádné dopady na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, ani na osoby se zdravotním

postižením a národnostní menšiny. Návrh rovněž nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace, ani ve vztahu k ochraně soukromí a nepřináší ani žádná korupční rizika.

Z navrhované právní úpravy nevyplývají žádné negativní dopady na životní prostředí. Vyhláška má naopak příznivý dopad na životní prostředí, neboť umožní objektivní sledování a kontrolu výsledků lesnického hospodaření (závazných ustanovení plánu) a přispěje tak k implementaci principů trvale udržitelného hospodaření do lesnické praxe a napomůže řádné a včasné obnově lesních porostů v současných podmínkách probíhajících změn prostředí.

5) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ani v oblasti rovného postavení žen a mužů.

6) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá dopad ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů. Veškeré osobní identifikační údaje vlastníků lesů, získané při administraci souhrnných údajů obou evidencí, budou uchovávány a spravovány v souladu s požadavky GDPR na nakládání s osobními údaji (Zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů).

7) Zhodnocení korupčních rizik (CIA)

U navrhované vyhlášky nebyla po jejím vyhodnocení podle metodiky CIA (Corruption Impact Assessment) korupční rizika zjištěna.

8) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava se nedotýká bezpečnosti nebo obrany státu a tudíž na ně nemá žádný dopad.

9) Hodnocení dopadu regulace podle obecných zásad

Předkládaný návrh vyhlášky nebyl obsažen v Plánu přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2020, neboť zařazení zmocňovacího ustanovení pro vydání vyhlášky do tzv. „kúrovcové“ novely lesního zákona nebylo možné předvídat (novela lesního zákona č. 314/2019 Sb. s účinností od 29. 11. 2019). Jelikož se jedná z věcného pohledu o ryze technický předpis, byl Odbor hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády České republiky dodatečně požádán o udělení výjimky z povinnosti zpracovat tzv. „hodnocení dopadů regulace“ (RIA).

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K § 1

Úvodní ustanovení navazuje na zákonné zmocnění a specifikuje předmět právní úpravy vyhlášky.

K § 2

Vymezuje se obsah a způsob vedení evidence o závazných ustanoveních plánu a evidence o provedené obnově lesa.

Vyhláška vlastníkům nepředepisuje žádný formulář pro jednotné vedení obou evidencí (předepisuje pouze rozsah, technické jednotky a přesnost evidovaných údajů). Je však nezbytné, aby v případech dozorové a kontrolní činnosti vykonávané orgány státní správy byl vlastník schopen údaje obou evidencí předložit průkazným způsobem, tedy v písemném provedení a jednoznačně doložit, ke které dotčené nejnižší vylišené prostorové jednotce rozdělení lesa se evidované údaje vztahují. Pokud vlastník využívá pro vedení obou evidencí nějaký IS, je nutné, aby tento umožňoval výstup evidovaných údajů v tištěné podobě, případně ve standardizovaném datovém výměnném formátu.

K odstavci 1: Povinnost vedení lesní hospodářské evidence o plnění závazných ustanovení plánu (§ 40 odst. 1 lesního zákona) je logicky specifikována pouze na vlastníka, který nějaké závazné ustanovení plánu má, neboli hospodaří podle schváleného lesního hospodářského plánu (§ 24 odst. 5 lesního zákona), případně předložil návrh plánu ke schválení (§ 27 odst. 1 lesního zákona). Vlastník, který předložil návrh plánu ke schválení je povinen se v období do jeho schválení řídit návrhem tohoto plánu (§ 11 odst. 4 vyhl. č. 84/1996 Sb.), a proto je na něj pro účely vedení této evidence pohlíženo obdobně, jako na vlastníka hospodařícího podle schváleného plánu. Vyhláška definuje výše uvedený okruh vlastníků lesů výrazem „Vlastník lesa, který hospodaří podle lesního hospodářského plánu“.

Vlastník lesa, který hospodaří podle lesního hospodářského plánu, musí vést také evidenci o provedené obnově lesa (§ 2 písm. h) lesního zákona) v jednotlivých porostech (§ 40 odst. 1 lesního zákona).

Vlastníkem lesa, který hospodaří podle lesního hospodářského plánu, se pro účely této vyhlášky rozumí právnická nebo fyzická osoba, která splnila svoji povinnost uloženou v ustanovení § 24 odst. 3 lesního zákona a zabezpečila zpracování plánu (plán je buď schválen, nebo předán ke schválení), případně právnická nebo fyzická osoba, která podle plánu hospodaří dobrovolně. Stejně povinnosti jako vlastník lesa, který hospodaří podle lesního hospodářského plánu, má v souladu s ustanovením § 58 odst. 1 lesního zákona i pachtýř (nájemce, podnájemce) lesa, pokud smlouva mezi vlastníkem a pachtýřem (nájemcem), případně nájemcem a podnájemcem výslovně nestanoví jinak.

Jestliže vlastnické právo k lesu, v němž se hospodaří podle plánu, náleží společně více osobám (spoluvlastníkům), jednají spoluvlastníci při předávání údajů v souladu s příslušnými ustanoveními občanského zákoníku. Totéž platí, jestliže je les součástí společného jmění manželů.

Lesní hospodářskou evidenci o plnění závazných ustanovení plánu vedou taktéž organizační složky státu, jestliže hospodaří podle plánu.

Vlastník lesa, který hospodaří podle plánu, vede údaje obou evidencí zvlášť za každý lesní hospodářský celek.

Rozsah tzv. povinně vedených údajů obou evidencí vyhláška specifikuje formou přílohy č. 1 (*Obsah a způsob vedení evidence o plnění závazných ustanovení plánu a evidence o provedené obnově lesa pro vlastníky lesa hospodařící podle lesního hospodářského plánu*), a to včetně technických jednotek a přesností, ve kterých jsou povinně vedené údaje evidovány. Tyto údaje jsou evidovány vždy pro nejnižší dotčené jednotky prostorového rozdělení lesa (§ 4 odst. 2 vyhl. č. 84/1996 Sb.) vymezené v lesním hospodářském plánu. Těmito jednotkami budou ve většině případů etáže, ale u výběrných lesů s hospodářským způsobem výběrným (§ 3 odst. 2 písm. c) vyhl. č. 298/2018 Sb.) se může jednat přímo o porosty (§ 2 písm. s) lesního zákona).

K odstavci 2: Povinnost vedení evidence o provedené obnově lesa (§ 2 písm. h) lesního zákona) v jednotlivých porostech (§ 40 odst. 1 lesního zákona) je uložena všem vlastníkům lesů, tedy těm, kteří hospodaří podle lesního hospodářského plánu (§ 2 odst. 1 vyhlášky), ale i těm, kteří nehospodaří podle lesního hospodářského plánu. Do okruhu vlastníků nehospodařících podle lesního hospodářského plánu vyhláška zahrnuje, jak drobné vlastníky lesů hospodařící podle protokolárně převzaté lesní hospodářské osnovy (§ 25 odst. 3 lesního zákona), tak také drobné vlastníky hospodařící bez protokolárně převzaté osnovy, ale i drobné vlastníky, pro které nebyla osnova vůbec zpracována, případně vlastníky lesů vlastníci více než 50 ha lesa v obvodu územní působnosti schvalujícího orgánu státní správy lesů (§ 24 odst. 3 lesního zákona), kteří nemají zpracovaný lesní hospodářský plán.

Vlastníkem lesa, který nehospodaří podle plánu, se pro účely této vyhlášky rozumí právnická nebo fyzická osoba, vlastníci les bez schváleného plánu nebo bez zpracovaného plánu předloženého ke schválení orgánu státní správy lesů, případně v souladu s ustanovením § 58 odst. 1 i pachtýř (nájemce, podnájemce) lesa, pokud smlouva mezi vlastníkem a pachtýřem (nájemcem), případně nájemcem a podnájemcem výslovně nestanoví jinak.

Jestliže vlastnické právo k lesu, v němž se nehospodaří podle plánu, náleží společně více osobám (spoluvlastníkům), jednájí spoluvlastníci při předávání údajů v souladu s příslušnými ustanoveními občanského zákoníku, totéž platí pro společné jmění manželů.

Lesní hospodářskou evidenci o provedené obnově lesa vedou taktéž organizační složky státu, jestliže nehospodaří podle plánu.

Vlastník lesa, který nehospodaří podle plánu, vede údaje evidence o provedené obnově za všechny pozemky určené k plnění funkcí lesa v jeho vlastnictví a v rámci místně příslušné obce s rozšířenou působností.

Rozsah tzv. „povinně“ vedených údajů evidence o provedené obnově lesa vyhláška specifikuje formou přílohy č. 2 (*Obsah a způsob vedení evidence o provedené obnově lesa pro vlastníky lesa nehospodařící podle lesního hospodářského plánu*), a to včetně technických jednotek a přesností, ve kterých jsou povinně vedené údaje evidovány. Tyto údaje jsou evidovány vždy pro nejnižší dotčené jednotky prostorového rozdělení lesa (§ 14 odst. 1 vyhl. č. 84/1996 Sb.) vylíčené v lesní hospodářské osnově. Těmito jednotkami budou ve většině případů etáže, ale u výběrných lesů s hospodářským způsobem výběrným (§ 3 odst. 2 písm. c) vyhlášky č. 298/2018 Sb.) se může jednat přímo o porosty (§ 2 písm. s) lesního zákona). I v případě, kdy drobný vlastník osnovu protokolárně nepřevzme, má tento možnost dálkového přístupu prostřednictvím veřejné webové aplikace do tzv. Informačního a datového centra Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů, kde jsou veškeré osnovy veřejně dostupné a lze je bezproblémově využít pro lesnické hospodaření a následné vedení této evidence. Lesní hospodářské osnovy jsou také volně (bezplatně) dostupné u orgánu státní správy lesů místně příslušné obce s rozšířenou působností.

K odstavci 3: Drobní vlastníci, pro které nebyla osnova vůbec zpracována či vlastníci, kteří nemají zpracovaný plán, evidují údaje v rozsahu přílohy č. 2, pro příslušnou parcelu katastru nemovitostí.

Vyhláška vlastníkům nijak nebrání vést obě evidence v širším rozsahu sledovaných údajů či je evidovat ještě podrobněji, než je uvedeno v přílohách č. 1 a 2 vyhlášky, např. po jednotlivých dřevinách či s využitím grafických a geoprostorových informací o přesném polohovém určení provedeného evidovaného výkonu.

Termíny pro vedení obou evidencí lesní zákon nijak neupravuje a rovněž vyhláška vzhledem k různorodosti sledovaných (evidovaných) výrobních procesů a dynamickému lesnímu prostředí nestanovuje žádné konkrétnější podmínky. Předpokládá se, že sledované údaje jsou evidovány až po úplném ukončení daného výrobního procesu (těžby, výchovy, obnovy), případně při vzniku evidovaného prvku (datum vzniku holiny), a to k poslednímu dni kalendářního měsíce, ve kterém byl výkon realizován, nejpozději však k 31. 12. daného kalendářního roku, kdy je evidence tzv. uzavírána. Je zřejmé, že pokud vlastník některý nebo dokonce žádný ze sledovaných výkonů během kalendářního roku neprovedl (na lesních pozemcích netěžil, nevychoval, neobnovoval, atd.), nebude muset tento údaj v daném roce evidovat, tedy nebude vést tzv. nulové hodnoty sledovaných údajů v daném kalendářním roce.

K odstavci 4: Vlastníci lesa mají povinnost uchovávat údaje evidence vedené podle odstavce 1 nebo 2 nejméně po dobu 10 let od data vykázání (zaevidování) provedené činnosti. Uchování evidence po dobu 10 let bylo zvoleno s ohledem na obvyklou délku platnosti lesního hospodářského plánu nebo lesní hospodářské osnovy a možnosti zpětného vyhodnocení plnění závazných ustanovení či zákonných povinností. Má se za to, že údaje musejí být uchovávány v tištěné podobě nebo běžně užívaném strojově čitelném digitálním formátu (DOC, XLS, PDF, XML, atd.) tak, aby bylo možné je i po 10 letech archivace využít pro vyhodnocení plnění závazných ustanovení a zákonných povinností.

K § 3

Vymezuje se způsob předávání souhrnných údajů evidence o závazných ustanoveních plánu a souhrnných údajů evidence o provedené obnově lesa místně příslušnému orgánu státní správy lesů (dále též „souhrnné údaje evidencí“).

K odstavci 1: Povinnost předávání souhrnných údajů evidencí (§ 40 odst. 2 lesního zákona) je logicky specifikována pouze na vlastníka, který má povinnost vést obě evidence (§ 2 odst. 1 vyhlášky). Ten jediný může z povinně evidovaných údajů obou evidencí vytvořit tzv. souhrnné údaje evidencí a tyto předat orgánu státní správy lesů. Vyhláška definuje uvedený okruh tzv. „povinných“ vlastníků lesů výrazem „*Vlastník lesa, který hospodaří podle lesního hospodářského plánu*“ (viz odůvodnění k § 2 odst. 1).

Rozsah a formu tzv. „povinně“ předávaných souhrnných údajů evidencí vyhláška specifikuje v příloze č. 3 (*Vzor formuláře předávaných souhrnných údajů evidence o plnění závazných ustanovení plánu a souhrnných údajů evidence o provedené obnově lesa*“), a to včetně technických jednotek a přesností, ve kterých jsou souhrnné údaje předávány.

K odstavci 2: Vlastník lesa, který hospodaří podle plánu, předává souhrnné údaje evidencí vždy za jeden celý lesní hospodářský celek. Předávané souhrnné údaje jsou však sumarizovány dvojím způsobem (viz příloha č. 3). Údaje evidence o závazných ustanoveních plánu jsou sumarizovány každoročně za celý lesní hospodářský celek. Údaje evidence o provedené obnově lesa jsou sumarizovány každoročně pro jednotlivá území místně příslušné obce s rozšířenou působností. Věcně příslušným orgánem státní správy lesů pro přebírání souhrnných údajů evidencí jsou orgány obcí s rozšířenou působností, které

soustřeďují údaje evidencí o lesích ve svém správním obvodu a postupují je pověřené organizační složce státu (§ 48 odst. 2 písm. h) lesního zákona). Místně příslušným orgánem je ta obec s rozšířenou působností, na které se nalézá největší část lesního hospodářského celku (zásada jednoho podacího místa). Pokud se tedy lesní hospodářský celek nalézá na území více obcí s rozšířenou působností, předává vlastník lesa hospodařící podle plánu souhrnné údaje pouze na obec s největší plochou jeho lesního hospodářského celku. Předávané souhrnné údaje evidence o provedené obnově je však nutné sumarizovat odděleně za ty části lesního hospodářského celku, které leží na území všech dotčených obcí s rozšířenou působností, aby bylo možné prostřednictvím pověřené organizační složky státu, která poskytnuté souhrnné údaje eviduje, předat jednotlivým místně příslušným obcím konkrétní údaje vztahující se pouze k jejich působnosti. Souhrnné údaje lesní hospodářské evidence o plnění závazných ustanovení plánu jsou vždy sumarizovány a předávány pouze za celý lesní hospodářský celek, neboť tyto údaje se váží ke schválenému plánu a toto schvalování provádí orgán státní správy lesů krajských úřadů (§ 48a odst. 2 písm. e) lesního zákona).

Lesní zákon ukládá předání souhrnných údajů evidencí v termínu do konce března. Jedná se o souhrnné údaje za uplynulý kalendářní rok.

K odstavci 3: Kromě běžného předávání souhrnných údajů formou podepsaného „tiskopisu“ (viz příloha č. 3) vyhláška předpokládá využití elektronického způsobu předávání souhrnných údajů, a to nejen způsobem elektronicky podepsaného podání, ale i prostřednictvím datové schránky nebo tzv. WMS služeb umožňujících autorizovanou komunikaci přímo mezi výrobně-evidenčními IS povinných vlastníků a příslušným orgánem státní správy lesů. To si vyžádá vznik nového tzv. „informačního standardu lesního hospodářství pro LHE“ a tzv. „exportu výměnného formátu dat LHE“, který tento přenos umožní. Výhody takto realizovaného předávání souhrnných údajů jsou zřejmé. Dojde ke značné úspoře času a administrativní zátěže spojené s ruční sumarizací a předáváním dat v písemné formě, odstranění chybovosti způsobené ručním přepisem údajů a také k následné úspoře nákladů spojených s administrací získaných standardizovaných údajů.

K § 4

Datum nabytí účinnosti této vyhlášky je stanoveno s ohledem na plánovanou novelizaci vyhlášky č. 285/2013 Sb., vznik ISLH pro vedení a předávání údajů evidence a časem potřebným pro úpravu výrobně technických IS jednotlivých vlastníků lesů, a proto se navrhuje k 1. lednu roku 2022.

K přílohám č. 1 a 2: Obsah a způsob vedení evidence o plnění závazných ustanovení plánu a evidence o provedené obnově lesa“

Rozsah tzv. povinně vedených údajů obou evidencí vyhláška specifikuje formou přílohy č. 1 a 2, a to včetně technických jednotek a přesností, ve kterých jsou povinně vedené údaje evidovány. Tyto údaje jsou evidovány vždy pro nejnižší dotčené jednotky prostorového rozdělení lesa (§ 4 odst. 2 vyhl. č. 84/1996 Sb.) vylišené v lesním hospodářském plánu nebo osnově. Těmito jednotkami budou ve většině případů etáže, ale u výběrných lesů s hospodářským způsobem výběrným (§ 3 odst. 2 písm. c) vyhl. č. 298/2018 Sb.) se může jednat přímo o porosty (§ 2 písm. s) lesního zákona).

Příloha nijak nespécifikuje formu ani formát povinně vedených údajů obou evidencí (nepředepisuje žádný formulář pro jednotné vedení obou evidencí), je však nezbytné, aby v případech dozorové a kontrolní činnosti vykonávané orgány státní správy byl vlastník schopen údaje obou evidencí předložit v písemném provedení a jednoznačně doložit, ke které dotčené nejnižší vylišené prostorové jednotce rozdělení lesa se evidované údaje vztahují. Pokud vlastník využívá pro vedení obou evidencí nějaký IS, je nutné, aby tento

umožňoval výstup evidovaných údajů v tištěné podobě, případně ve standardizovaném elektronickém formátu (např. *.pdf) zobrazitelném ve volně dostupné prezentační aplikaci.

Údaje evidence o plnění závazných ustanoveních plánu:

Rozsah vlastníkem lesa povinně evidovaných údajů se liší s ohledem na jemu schválená závazná ustanovení plánu podle § 24 odst. 5 lesního zákona („Pro státní lesy a lesy ve vlastnictví obcí je závazným ustanovením též minimální plošný rozsah výchovných zásahů v porostech do 40 let věku (§ 24 odst. 2 lesního zákona“).

Údaje o provedené těžbě dřeva (datum ukončení výkonu, objem) jsou povinně vedené všemi vlastníky hospodařícími podle plánu. Údaje jsou evidovány samostatně podle jednotlivých druhů těžeb (§ 2 písm. m), n), o) lesního zákona). Tzv. těžba „předmýtní“ a „mýtní“ je pro účely této vyhlášky evidovaná dohromady v rámci přílohou vylišených druhů těžeb. Do těžby úmyslné se započítává i objem těžby prováděné výběrem jednotlivých stromů (§ 2 písm. m) lesního zákona) a objem vytěženého dřeva z předčasného smýcení lesních porostů tzv. „rekonstrukce“. Příloha dále upravuje evidenci času (data), kdy došlo k úplnému ukončení realizovaného výkonu (datum se uvádí ve formátu měsíc a rok). Sledované údaje jsou evidovány po úplném ukončení daného výrobního procesu (těžby) a to k poslednímu dni kalendářního měsíce, ve kterém byl výkon realizován, nejpozději však k 31. 12. daného kalendářního roku. Objem realizované těžby se eviduje v běžně užívaných jednotkách m³ bez kůry (m³b.k.), zaokrouhlený na celé číslo směrem dolů.

Údaje o ploše obnovené melioračními a zpevňujícími dřevinami jsou povinně vedené všemi vlastníky hospodařícími podle plánu. Údaje jsou evidovány celkově za veškeré druhy melioračních a zpevňujících dřevin využitých při obnově (umělé i přirozené, včetně síše) daného obnovního prvku (na holině), v hektarech (ha) s přesností na setiny, tedy tzv. na 2 desetinná místa. Sledované údaje jsou evidovány po úplném ukončení daného výrobního procesu (umělého zalesnění nebo přirozené obnovy a síše) a to k poslednímu dni kalendářního měsíce, ve kterém byl výkon realizován, nejpozději však k 31. 12. daného kalendářního roku.

Údaje o ploše provedeného naléhavého nebo opakovaného výchovného zásahu v porostech do 40 let věku jsou povinně vedené pouze vlastníky hospodařícími podle plánu v lesích ve vlastnictví obcí a v tzv. „státních lesích“ (§ 24 odst. 2 lesního zákona“). Údaje o provedených prořezávkách a probírkách jsou evidovány pro nejnižší vylišené jednotky prostorového rozdělení lesa v hektarech (ha) s přesností na setiny. Sledované údaje jsou evidovány po úplném ukončení daného výrobního procesu (prořezávky nebo probírky) a to k poslednímu dni kalendářního měsíce, ve kterém byl výkon realizován, nejpozději však k 31. 12. daného kalendářního roku.

Údaje evidence o provedené obnově lesa:

Povinnost vést evidenci o provedené obnově lesa je vztažena na všechny vlastníky lesů.

Údaji o vzniklé holině jsou „datum vzniku holiny“ a její plocha. Datem vzniku holiny je poslední den kalendářního měsíce, ve kterém holina vznikla (datum se uvádí ve formátu měsíc a rok). Tento datum je také počátkem běhu lhůty určené pro zalesnění a zajištění holiny (§ 31 odst. 6 lesního zákona). Datum vzniku holiny by logicky mělo korespondovat s evidovaným datem ukončení těžby na daném obnovním prvku (jednotce prostorového rozdělení lesa), vyjma případů, kdy ke vzniku holiny dojde opakovaně např. po celkovém nezdaru provedené obnovy. Vzhledem k tomu, že vznik holiny (zpravidla zapříčiněný těžbou) je opakovaně probíhající činností lesnického hospodaření v průběhu celého decennia i daného roku, tak evidovaná každoroční plocha vzniklé holiny je vlastně tzv. „přírůstkem plochy holiny“, tedy nikoli plochou celé holiny vzniklé v průběhu několika předchozích let, ale pouze plochou holiny vzniklé zásahem (těžbou, poškozením, nezdarem) v daném okamžiku

sledovaného kalendářního roku. Plocha holiny se eviduje v hektarech (ha) s přesností na setiny, tedy tzv. na 2 desetinná místa.

Umělou obnovou lesa je pro účely této vyhlášky myšlena evidence vlastníkem lesa prováděného prvního i opakovaného zalesnění na holině (§ 31 odst. 6 lesního zákona), včetně sjí. Opakovaným zalesněním je pro účely této vyhlášky myšleno zalesnění po předchozím nezdaru. Plocha provedeného zalesnění je vykazována v hektarech (ha) s přesností na setiny. Sledované údaje jsou evidovány po úplném ukončení daného výrobního procesu (prvního nebo opakovaného zalesnění) a to k poslednímu dni kalendářního měsíce, ve kterém byl výkon realizován (datum se uvádí ve formátu měsíc a rok).

Přirozenou obnovou lesa je pro účely této vyhlášky myšlena evidence výskytu první a opakované přirozené obnovy na holině. Plocha přirozené obnovy je vykazována v hektarech (ha) s přesností na setiny. Sledované údaje jsou evidovány po dokončení žádaného přírodního procesu (vzniku životaschopného zmlazení, náletu či nárostu) první přirozené obnovy, a to k poslednímu dni kalendářního měsíce (datum se uvádí ve formátu měsíc a rok), ve kterém došlo k přirozené obnově, u níž bylo shledáno, že naplňuje znaky zdárného odrůstání z pohledu stanovištních podmínek a stanovených hospodářských záměrů vlastníka (druh, výška, hustota, kvalita náletů či nárostů).

K příloze č. 3: „Vzor formuláře předávaných souhrnných údajů evidence o plnění závazných ustanovení plánu a souhrnných údajů evidence o provedené obnově lesa“

Povinnost předávat souhrnné údaje evidence o závazných ustanoveních a evidence o provedené obnově lesa se vztahuje na vlastníky lesů hospodařící podle lesního hospodářského plánu (§ 3 odst. 1 vyhlášky). Rozsah tzv. povinně předávaných souhrnných údajů těchto evidencí za kalendářní rok vyhláška specifikuje formou přílohy (formuláře) č. 3, a to včetně technických jednotek a přesností, ve kterých jsou povinně předávané údaje poskytovány. Na rozdíl od vedení evidencí je u předávaných souhrnných údajů jasně definován také jejich formát z důvodu umožnění jejich automatizované administrace, implementace do IS orgánů státní správy lesů a distribuce na tzv. pověřenou osobu.

Identifikační údaje vlastníka lesa a lesního hospodářského celku mají za cíl jednoznačně určit vlastníka (fyzickou či právnickou osobu, případně organizační složku státu spravující les, který vlastní stát) a lesní hospodářský celek, za který jsou údaje předávány. V případě výskytu spoluvlastnictví či více vlastníků na daném lesním hospodářském celku se uvádějí identifikační údaje pouze jednoho z vlastníků (spoluvlastníků), a to toho, který zpracoval lesní hospodářský plán, tedy zpravidla toho, kdo na daném lesním hospodářském celku lesnický hospodaří. Tento procesně ergonomický a efektivní postup zaručuje hlavní cíl, tedy předávání úplných údajů za daný lesní hospodářský celek, ale zároveň výrazně snižuje administrativní zátěž drobných vlastníků lesů „přidružených“ k lesním hospodářským celkům velkých a skutečně hospodařících vlastníků a orgánů státní správy lesů.

Souhrnné údaje evidence o plnění závazných ustanovení plánu za lesní hospodářský celek (LHC) jsou vždy předávány a sumarizovány za jeden celý lesní hospodářský celek a daný kalendářní rok. Rozsah vlastníkem lesa předávaných souhrnných údajů se však liší s ohledem na jemu schválená závazná ustanovení lesního hospodářského plánu (§ 24 odst. 5 zákona č. 289/1995 Sb.).

Údaje o ročním objemu provedené těžby dřeva jsou celkově sumarizovány zvlášť podle jednotlivých druhů těžeb (§ 2 písm. m), n), o) lesního zákona) za daný kalendářní rok. Do celkového ročního objemu těžby úmyslné se započítává i objem těžby prováděné výběrem jednotlivých stromů (§ 2 písm. m) zákona č. 289/1995 Sb.) a objem vytěženého dřeva z předčasného smýcení lesních porostů tzv. „rekonstrukce“. Celkový roční objem

všech provedených těžeb je součtem všech těžeb (úmyslných, nahodilých a mimořádných - § 2 písm. l) až o) zákona č. 289/1995 Sb.) za celé LHC v daném kalendářním roce. Pro účely této vyhlášky se těžba mimořádná (§ 2 písm. o) lesního zákona) započítává do naplňování závazného ustanovení „maximální celková výše těžeb“ (§ 24 odst. 2 lesního zákona). Celkový objem realizovaných těžeb se eviduje v běžně užívaných jednotkách m³ bez kůry (m³b.k.), zaokrouhlený na celé číslo směrem dolů.

Údaj o celkové ploše obnovené melioračními a zpevňujícími dřevinami je získán součtem ploch veškerých druhů melioračních a zpevňujících dřevin za celé LHC, využitých při umělé i přirozené obnově na holině, včetně sítě, v daném kalendářním roce. Údaj je evidován v hektarech (ha) s přesností na setiny.

Údaj o celkové ploše provedených naléhavých nebo opakovaných výchovných zásahů v porostech do 40 let věku je předáván pouze vlastníky (správci) hospodařícími podle plánu v lesích ve vlastnictví obcí a v tzv. „státních lesích“ (§ 24 odst. 2 lesního zákona). Tento celkový údaj je součtem ploch naléhavých nebo opakovaných výchovných zásahů (prořezávek a probírek) v porostech do 40 let věku za celé LHC a daný kalendářní rok. Údaj o provedených prořezávkách a probírkách je evidován v hektarech (ha) s přesností na setiny.

Souhrnné údaje evidence o provedené obnově lesa za jednotlivá území obcí s rozšířenou působností jsou vždy sumarizovány za území jednotlivých místně příslušných obcí s rozšířenou působností a daný kalendářní rok. Pokud se lesní hospodářský celek nalézá na území více obcí s rozšířenou působností, musí vlastník lesa hospodařící podle plánu sumarizovat souhrnné údaje evidence o provedené obnově jednotlivě za všechny místně příslušné obce s rozšířenou působností. Je tedy nutné souhrnné údaje evidence o provedené obnově sumarizovat odděleně za tu část lesního hospodářského celku, která leží ve správním obvodu dotčené místně příslušné obce s rozšířenou působností. Z tohoto důvodu je nutné ve formuláři vyplňovat také příslušné identifikační údaje místně příslušné obce s rozšířenou působností (úplný oficiální název obce podle Číselníku obcí s rozšířenou působností - CISPORP ČSÚ), ke které se sumarizované údaje za příslušnou část LHC vztahují. Název místně příslušné obce s rozšířenou působností je obvykle uváděn přímo v datech lesních hospodářských plánů, případně lze tuto informaci získat z povinně uváděných kódů katastrálních území.

Údaj o celkové ploše provedené první obnovy lesa je získán součtem ploch provedené první umělé a přirozené obnovy lesa na holině, včetně sítě, za území místně příslušné obce s rozšířenou působností v daném kalendářním roce. Údaj je evidován v hektarech (ha) s přesností na setiny.

Údaj o celkové ploše provedené opakované obnovy lesa je získán součtem ploch provedené opakované umělé a přirozené obnovy lesa na holině včetně sítě, za území místně příslušné obce s rozšířenou působností v daném kalendářním roce. Údaj je evidován v hektarech (ha) s přesností na setiny.