

MATERIÁL PRO RADU MĚSTA č. 69

DNE: 26.6.2017

JEDNACÍ ČÍSLO: 1126/2017/KS

NÁZEV: Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů		
ANOTACE: Návrh nové Vyhlášky o místním poplatku o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.		
NÁVRH USNESENÍ: Rada města po projednání doporučuje zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku č. 3/2017 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle návrhu v příloze.		
Starosta města:	Místostarosta města:	Tajemník MěÚ:
Odbor majetkoprávní:	Odbor komunálních služeb:	Odbor finanční:
Odbor dopravy:	Odbor rozvoje a územního plánování:	Odbor stavební:
Odbor školství, kultury a sportu:	Odbor sociální:	Odbor občansko-správní a OŽÚ:
Odbor životního prostředí:	Úsek tajemníka a správu MěÚ:	Oddělení informatiky:
Odd. fin. kontroly a inter. auditu:	Odd. projektů a marketingu:	Krizové řízení:
Městská policie:	Regionální muzeum:	Technická správa budov města:
Zpracoval: OKS [redacted]	Předkládá: [redacted]	

Název materiálu:

Obecně závazná vyhláška č. 3/2017 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Počet stran: 3

Počet příloh: 3

1. Návrh Vyhlášky s rozlišením změn
2. Informativní přehled okruhů a témat k řešení v rámci odpadového hospodářství města
3. Odpadový audit z roku 2015, zpracovatel EAV

Popis

Účelem a cílem návrhu nové vyhlášky je:

1. Taková úprava výběru poplatku, která by zachovala nebo zvýšila komfort úhrad pro občany – poplatníky, byl zachován případně zlepšen výběr bez negativního dopadu na cash flow města a současně aby bylo možné do budoucna i při stále rostoucí administrativní zátěži tuto agendu administrovat jedním zaměstnancem tak, aby jeho výkon byl v souladu se zákonem a v potřebném rozsahu.
2. Upřesnění některých formulací tak, aby vyloučily pochybnosti při aplikaci jednotlivých ustanovení vyhlášky v praxi a doplnění vyhlášky tak, aby zohlednila aktuální legislativu
3. Zohlednění skutečných nákladů za rok 2016

V případě, že návrh vyhlášky bude doporučen ZM ke schválení, bude buď přímo nebo s dopracováním zaslán k vyjádření MV, a to před jejím předložením ZM.

Navrhujeme upravit **splatnost poplatku na 1 x ročně**.

V roce 2017 byly poplatníkům zaslány společně 2 složenkami na úhradu poplatku za celý rok. Cca 33% poplatníků uhradilo poplatek za celý rok najednou do termínu splatnosti 30.4.2017. Předpokládáme, že část poplatníků si zadala druhou platbu s termínem do 31.10.2017 do internetového bankovníctví. Jedna informace v roce o povinnosti úhrady formou složenek byla přijata kladně, občané z velké části platí najednou na celý rok, přestože tuto povinnost nemají.

Pokud by poplatník nebyl schopen uhradit celou částku poplatku najednou, lze individuálně dohodnout možnost úhrady ve více splátkách, což bylo i dosavadní praxí.

Z pohledu zákona (Daňový řád) je poplatek daní předepsanou na období celého kalendářního roku. Od poplatníka by měla být vyžadována úhrada celého poplatku v jedné splátce (podobně jako u daně z nemovitosti). Dosavadní splatnost poplatku ve dvou splátkách k 30.4. a 31.10. kalendářního roku klade velké nároky na administraci poplatku jak ze strany KS tak FO. V účetnictví je veden dvojnásobný počet předpisů (2x cca 22000 položek). Při každé administraci změny u poplatníka nebo dluhu je potřeba ručně zpracovávat každou položku, případně ručně párovat platby na konkrétní období. Velký objem dat zpomaluje i automatické zpracování. Nedávno proběhla personální změna na pozici správce tohoto poplatku s tím, že důvodem odchodu odborně a profesně zdatné správkyně bylo především přetížení a velký rozsah agendy, který je na jednoho zaměstnance dlouhodobě neúnosný. Je nezbytné buď tuto agendu personálně posílit, nebo zásadně reorganizovat, což nelze bez změny systému výběru a tedy i vyhlášky.

Na zkušenosti, dobrou praxi a možnosti jsme se informovali i v jiných městech: Nové Město na Moravě, Havlíčkův Brod, Pelhřimov, Velké Meziříčí, Trutnov, ... a na základě získaných informací jsme připravili návrh úprav vyhlášky, jak je předkládán.

Možné úpravy: osvobození pro děti do 1 roku věku a výše poplatku pro vlastníky nemovitostí bez trvalého pobytu ve Žďáru nad Sázavou (dle požadavku vedení města) – není zahrnuto v návrhu vyhlášky:

1. Zvýšení poplatku pro vlastníky nemovitostí „rekreanty“ bez trvalého pobytu na maximum (tj. na 740,- Kč) by přineslo: 44.320 Kč / rok.
2. Opuštění poplatku dětem do 1 roku věku by snížilo příjem o 125.280 Kč/rok – toto je systémově složitější a administrativně náročnější úkol.

V návrhu vyhlášky nejsou jiné motivace pro poplatníky, než které byly doposud, tj. snížený poplatek pro Mělkovice o 150 Kč/poplatníka.

Navrhované změny – s jejich zvýrazněním v textu předchozí vyhlášky je uveden v příloze Návrh Vyhlášky.

Další navazující oblasti v rámci odpadového hospodářství města jsou uvedeny v příloze – např. doporučeno s účinností nové vyhlášky zvážit svoz směsného komunálního odpadu z méně osídlených částí města jen 1x za 14 dnů - toto téma je nutné v případě zájmu města podrobněji projednat a dospecifikovat lokality se svozovou firmou. Informativní přehled okruhů a témat k řešení v rámci odpadového hospodářství města.

Geneze případu

- ZM dne 15.12.2016 pod č.j.: 18/2016/6/KS – schválena Vyhláška č 4/2016
- odchod pracovnice KS z agendy poplatků 05/2017

Návrh řešení

Upravit systém výběru poplatku a v této návaznosti i vyhlášku především ve věci splatnosti poplatku místo 2 x jen 1 x ročně, blíže viz Popis výše.

Varianty návrhu usnesení

1. Rada města po projednání doporučuje zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku č. 3/2017 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle návrhu v příloze s doplněním o osvobození **dítě do 1 roku věku**.
2. Rada města po projednání doporučuje zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku č. 3/2017 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle návrhu v příloze s úpravou – navýšení poplatku pro **fyzickou osobu, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba**, a to na výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to **na výši 740 Kč**.

Doporučení předkladatele

Doporučuji schválit usnesení dle návrhu.

Varianta 1 - osvobození dětí do 1 roku by znamenalo ponížení příjmů z poplatků ve výši cca 125 tis. Kč na rok a významné zvýšení agendy s ručním zpracováním každého případu – **nedoporučujeme** schválit.

Varianta 2

Navýšení poplatků pro cizí vlastníky nemovitostí bez trvalého pobytu – znamenalo by zvýšení příjmů z poplatku ve výši cca 45 tis. Kč za rok, nejedná se o významně náročnou agendu – **doporučujeme** schválit.

Stanoviska

Odbor finanční k rozpracovanému návrhu vyhlášky sdělil:

1. doporučovala bych doplnit do OZV informaci pro poplatníky, která vyplývá z poslední novely zákona o MP (170/2017). Poplatník je informován v čl. 6 OZV o osvobození a úlevách, bylo by vhodné sdělit mu současně i to, že o toto osvobození může „přijít“. – *V návrhu vyhlášky doplněno v čl. 6. odst. 4.*
2. V čl. 5 Splatnost poplatku bod 3) – pro poplatníky s trvalým pobytem je zde uvedeno datum splatnosti poplatku, pokud vznikne PP po 30.4. kal. roku. Pro bytaře chybí? Nebo je to myšleno pro obě skupiny poplatníků – trvalý pobyt i bytaři – k 30.4. následující rok? Pro mě nejasné. *V návrhu vyhlášky doplněno v čl. 5.*

Město Žďár nad Sázavou
Obecně závazná vyhláška č. 3/2017,
o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy,
třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Zastupitelstvo města Žďár nad Sázavou se na svém zasedání dne usnesením/KS usneslo vydat na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (dále jen zákon místních poplatcích), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1
Úvodní ustanovení

(1) Město Žďár nad Sázavou (dále jen „město“) touto vyhláškou zavádí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „poplatek“).

(2) Řízení o poplatku vykonává městský úřad¹ (dále jen „správce poplatku“).

Čl. 2
Poplatník

(1) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí²:

a) fyzická osoba,

1. která má ve městě trvalý pobyt,
2. které byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,
3. která podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,
4. které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců,

b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

(2) Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, jsou povinny městskému úřadu oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.³

Čl. 3
Ohlašovací povinnost

(1) Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti nejpozději do 15-ti dnů ode dne, kdy mu povinnost platit tento poplatek vznikla, případně doložit existenci skutečností zakládajících nárok na osvobození nebo úlevu od poplatku.

¹ § 14 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)

² § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích

³ § 10b odst. 2 zákona o místních poplatcích

(2) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 této vyhlášky je povinen ohlásit správci poplatku jméno, popřípadě jména, a příjmení, místo pobytu, popřípadě další adresy pro doručování.

(3) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 písm. b) vyhlášky je povinen ohlásit také evidenční nebo popisné číslo stavby určené k individuální rekreaci nebo rodinného domu; není-li stavba nebo dům označen evidenčním nebo popisným číslem, uvede poplatník parcelní číslo pozemku, na kterém je tato stavba umístěna. V případě bytu je poplatník povinen ohlásit orientační nebo popisné číslo stavby, ve které se byt nachází, a číslo bytu, popřípadě popis umístění v budově, pokud nejsou byty očíslovány. Není-li stavba, ve které se byt nachází, označena orientačním nebo popisným číslem, uvede poplatník parcelní číslo pozemku, na kterém je umístěna stavba s bytem.

(4) Stejným způsobem a ve stejné lhůtě jsou poplatníci povinni ohlásit správci poplatku zánik své poplatkové povinnosti v důsledku změny pobytu nebo v důsledku změny vlastnictví ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu.

(5) Poplatník, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede také adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.⁴

(6) Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník nebo plátce povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.⁵

Čl. 4 Sazba poplatku

(1) Sazba poplatku činí 580,- Kč a je tvořena:

a) z částky 130,- Kč za kalendářní rok

b) z částky 450,- Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů města předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

(2) Skutečné náklady za rok 2016 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu činily: 11.138.487,- Kč a byly rozúčtovány takto:

Náklady 11.138.487,-Kč děleno 21.635 (trvalý pobyt – 21.288; objektů k individuální rekreaci – 55; vlastníků bytů – 224; cizinců 68) = 514,84 Kč. Z této částky je stanovena sazba poplatku dle čl. 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky ve výši 450,- Kč.

(3) V případě vzniku nebo zániku nebo změny místa pobytu, narození nebo úmrtí fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu nebo změny umístění podle § 10b odstavce 3 zákona o místních poplatcích v průběhu kalendářního roku se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu, vlastnictví nebo umístění v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke vzniku nebo zániku poplatkové povinnosti nebo změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.

Čl. 5 Splatnost poplatku

(1) Poplatek pro poplatníky podle čl. 2 odst.(1) písm. a) bodu 1. je splatný ve 2 stejných splátkách, vždy nejpozději do 30.4. a do 31.10. kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po 30. 4., je datem splatnosti 30.4. následujícího roku.

⁴ § 14a odst. 2 zákona o místních poplatcích

⁵ § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích

(2) Poplatek pro poplatníky podle čl. 2 odst. (1) písm. a) bod 2., 3. a 4. a písm. b) je splatný nejpozději do 31.10. kalendářního roku. **Vznikne-li poplatková povinnost po 31.10., je datem splatnosti 31.10. následujícího roku.**

(3) ~~Vznikne-li poplatková povinnost po 30. 4., je datem splatnosti 31.10. téhož kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po 31.10., je datem splatnosti 30.4. následující rok.~~

Čl. 6 Osvobození a úlevy

(1) Od poplatku je osvobozen poplatník⁶:

- a) umístěn do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- b) umístěn do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- e) ~~jako nezaopatřené dítě umístěn v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby, nebo~~
- d) umístěn v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení,

(2) Od poplatku se dále osvobozují:

- a) poplatníci dle čl. 2 odst. 1 písm. b), kteří jsou současně poplatníky dle čl. 2 odst. 1 písm. a)
 - a)
 - b) poplatníci, **kteří prokáží, že jsou** ve vazbě nebo výkonu trestu odnětí svobody
 - c) poplatníci, **kteří prokáží, že se nepřetržitě, déle než 6 měsíců,** zdržují se mimo území České republiky ~~déle jak 6 měsíců~~
 - d) poplatníci **dle Čl. 2 odst. 1 a),** kteří **prokáží, že** se nepřetržitě, (déle než 6 měsíců), zdržují mimo území města v obci, která vybírá úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů na základě smlouvy nebo jako poplatek dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů
 - e) poplatníci s místem trvalého pobytu svozové firmě nedostupným
 - f) poplatníci dle čl. 2 odst. 1 písm. a) bod 3. a 4.

(3) Úleva ve výši 150,- Kč je poskytována poplatníkům v místní části Mělkovice.

(4) **V případě, že poplatník nesplní povinnost ohlásit údaj rozhodný pro osvobození nebo úlevu od poplatku ve lhůtě do 31.12. kalendářního roku, nárok na osvobození nebo úlevu od tohoto poplatku zaniká.**

Čl. 7 Navýšení poplatku

(1) Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu městský úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem.⁷

⁶ § 10b odst. 3 zákona o místních poplatcích

⁷ § 11 odst. 1 zákona o místních poplatcích

(2) Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo část těchto poplatků může městský úřad zvýšit až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.⁸

Čl. 8

Odpovědnost za zaplacení poplatku

- (1) Vznikne-li nedoplatek na poplatek poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý a nenabyl plné svéprávnosti nebo který je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník spravující jeho jmění, přechází poplatková povinnost tohoto poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka; zákonný zástupce nebo opatrovník má stejné procesní postavení jako poplatník⁹.
- (2) V případě podle odstavce 1 vyměří městský úřad poplatek zákonnému zástupci nebo opatrovníkovi poplatníka¹⁰.
- (3) Je-li zákonných zástupců nebo opatrovníků více, jsou povinni plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně¹¹.

Čl. 9

Zrušovací ustanovení

(1) Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. 4/2016, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ze dne 15.12.2016.

(2) Poplatkové povinnosti vzniklé před nabytím účinnosti této vyhlášky se posuzují podle dosavadních právních předpisů.

Čl. 10

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2018.

Ing. Josef Klement v.r.
místostarosta města

Mgr. Zdeněk Navrátil v.r.
starosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne:
Sejmuto z úřední desky dne:

⁸ §11 odst. 3 zákona o místních poplatcích

⁹ § 12 odst. 1 zákona o místních poplatcích

¹⁰ § 12 odst. 2 zákona o místních poplatcích

¹¹ § 12 odst. 3 zákona o místních poplatcích

Odpadové hospodářství města Žďár nad Sázavou – informační přehled okruhů k řešení

- Město „zásadně nedoplácí“ na občana v rámci odpadového hospodářství, chybí tedy výrazná ekonomická motivace pro změnu a vylepšování systému třídění doprovázenou investicemi, ale nepřipravít se na uzavírání a navyšování poplatků skládek do 2024 - riziko. Otázkou jak radikálně měnit systém třídění, motivace občanů apod. a co je účinný systém změny. Nejméně je nutno snižovat množství směsného komunálního odpadu, který končí na skládkách nebo je nutné ho jinak likvidovat. Cíl celorepublikově do roku 2020 nejméně 50% hmotnosti komunálních odpadů jako opětovně použitelné nebo k recyklaci (papír, plast, kov, sklo, ...)
- Dle analytické části Plánu odpadového hospodářství města (Příjmy a výdaje obce na OH v období 2014-2015) str. 29: <http://www.zdarns.cz/mestsky-urad/odborny-urad/odbor-komunalnich-sluzeb/plan-odpadoveho-hospodarstvi-mesto-zdar-nad-sazavou.pdf> „Z ekonomického hodnocení systému je patrný vyrovnaný poměr příjmů a výdajů na systém OH, což je pozitivní skutečnost, která je v rámci ČR ojedinělá. V průměru obce do systému doplácí cca 30%. Přičemž příjmová položka je ve srovnatelné výši s údaji známými za republiku, výdajová položka je výrazně nižší.“
- Reálně dle EKO KOM z roku 2014 doplácí obce s počtem obyvatel 20.001 – 50.000 29,3% při průměrném nákladu v odpadovém hospodářství na občana 953,9 Kč (tj. doplatek obcí 279,3 Kč/občana za rok).

Žďár (dle účetnictví města):

	21 467 Poplatníků/2016				
	Výdaje v Kč	Příjmy v Kč	výsledek roku	Kč doplatek poplatník a rok	% doplatku města na náklady OH
2012	14 345 238	12 981 211	-1 364 027	-64	-9,51%
2013	15 320 852	14 433 413	-887 439	-41	-5,79%
2014	15 194 291	14 113 242	-1 081 049	-50	-7,11%
2015	14 318 999	14 634 753	315 754	15	2,21%
2016	15 919 624	14 438 844	-1 480 780	-69	-9,30%

- Zjišťovány příklady dobré praxe např. Jihlava, Ždírec nad D., Náměšť n. O., PAYT TOUR 2017 – Telč, Mikulov, informace od EKO KOM, EAV, ...
- Bioplynová stanice Žďár n. S. - riziko pokud nebude fungovat, není zde již kompostárna ani jiné obdobné zařízení pro likvidaci bía.

K řešení dle oblastí (červeně priority):

1. Systém výběru poplatků za komunální odpad - návrh nové vyhlášky
 - a) novou vyhláškou zjednodušit administraci, vstřícně k občanovi
 - výběr/splatnost daně/poplatku pouze jednou ročně, což je v souladu s daňovým řádem (daň na rok, obdoba fin. úřad a daň z nemovitostí)
 - termín splatnosti pro občany – konec dubna (v případě dluhu lze splátkový kalendář, ...), a vlastníky nemovitostí bez trvalého pobytu na říjen – nelze zpracovat do konce dubna z naší strany s katastrem (nebude dvojnásobný počet předpisů v účetnictví, lidi nebudou muset platit 2x ročně složenku na poště, rozesílání levnější, složenkou stále zachováno upozornění na povinnost platby pro každého poplatníka...)
 - b) Současně se změnou vyhlášky snížit frekvenci vývozů v méně osídlených lokalitách (snížený objem směsného komunálu, současně zaveden oddělený svoz bía) – místní části a rodinné domy ve městě na 1 x za 14 dnů – viz Systém nakládání – příprava na zákaz skládkování, taktéž snížení nutné manipulace a dopravy.

v koncentrovaných sídlech, objemy nádob by na tuto frekvenci vývozu měly být dostačující viz např. Jihlava, Telč, kde to bude nutné posílit počet nádob.

- c) vyhodnocen způsob výběru v tomto roce - za pololetí 2017 cca 33% poplatníků uhradilo poplatek na celý rok na základě 2 složenek (na každé pololetí jinak splatná jedna složenska zasláno v jednom dopise), někteří poplatníci jistě založili bankovní příkaz k úhradě na celý rok, tj. i na druhou splátku, lze předpokládat dobrou (zvýšenou) úspěšnost výběru poplatku takovouto cestou
- d) zvážit způsob odpisu nedobytných pohledávek

2. Systém nakládání ve městě:

- a) Zájmem města je kromě jiného snížit množství směsného komunálního odpadu, nepořádek u kontejnerových stání (kromě jiného vytipovat místa pro podzemní kontejnery - ekonomičnost, estetika, inž. sítě, jen trvalá koncepční řešení)
- b) zvýšit čistotu vytríděného materiálu - výchova, média, namátková kontrola a zveřejňování výsledků skladby popelnic - soutěž?
- c) Jedno místo pro všechny informace o odpadu na webu města – poplatky, systém nakládání, soutěže, informace...
- d) Odklon Bía z popelnic na směsný komunální odpad (SKO) snižuje náklady města na likvidaci SKO. Příprava na rok 2024.
- e) Bio popelnice - systém postupně tak, aby bio popelnice stejně jako popelnice na komunální odpad byly v majetku občanů a ti si je kupovali na své náklady; občan pokud si koupí sám, tak bude vyvážena městem, měla by být na bio, aby nepáchla. Ke svému majetku by se občan mohl chovat lépe než k veřejnému.

Přehled nákladů na likvidaci 1 t směsného odpadu a bio odpadu

rok	SKO/ t	kč/ t bez DPH	Kč	kč/ t s DPH	Kč	paušál/měsí c bez DPH bez poplatku	paušál s DPH bez poplatku	manipulace a odvoz na t Kč bez DPH	manipulace a odvoz na t Kč s DPH	celkem na t/rok (Kč bez DPH)	celkem na t/rok (Kč s DPH)
2010	4895	850	4 160 750	977	4 782 415	420560	483 644	86	99	936	1 076
2011	5551	850	4 718 350	977	5 423 327	426868	490 898	77	88	927	1 065
2012	4324	850	3 675 400	977	4 224 548	434978	500 225	101	116	951	1 093
2013	4199	850	3 569 150	977	4 102 423	449333	516 733	107	123	957	1 100
2014	3 900	850	3 315 000	977	3 810 300	455 623	523 966	117	134	967	1 094
2015	3 719	850	3 161 150	977	3 633 463	456 623	525 116	123	141	973	1 100
2016	3 921	850	3 332 850	977	3 830 817	457 623	526 266	117	134	967	1 094
	BIO/ t	poplatek Kč/ t bez DPH	Kč	Poplatek Kč/ t s DPH	Kč	bio za rok /kč bez DPH s poplatkem	bio za rok /kč s DPH s poplatkem	manipulace a odvoz na t Kč bez DPH	manipulace a odvoz na t Kč s DPH	celkem na t/rok (Kč bez DPH)	celkem na t/rok (Kč s DPH)
2010	135	300	40 500	345	46 575	135 634	164 117	705	871	874	1 005
2011	1 471	305	448 655	351	516 321	543 022	657 057	64	96	321	369
2012	1 586	311	493 246	358	567 788	646 342	782 074	97	135	354	408
2013	1 646	321	528 366	369	607 374	691 988	837 305	99	140	366	420
2014	2 310	325	750 750	374	863 940	935 151	1 131 533	80	116	352	405
2015	1 753	325	569 725	374	655 622	783 592	948 146	122	167	389	447
2016	2 040	325	663 000	374	762 960	917 911	1 110 672	125	170	391	450

- f) upravit vývoz směsného komunál. odpadu u méně osídlených lokalit na 1x za 14 dnů, kde bude potřeba tak přidat nádobu (Vysočany, Klafar, Vodojem, místní části, ...) - vzory obdobné dobré praxe v obdobně velkých nebo i větších městech: např. Jihlava, Telč. Cílem je příprava na zákaz skládkování – snížit množství směsného odpadu a manipulací s ním a dopravu.
- g) zapojení drobných podnikatelů do systému - kontrola včetně následných správních řízení při zjištění nedostatku - najít kapacitní prostor, důslednost, exemplární případy anonymně zveřejňovat - prověřit jak - kamerou (fotopast? - za jakých podmínek je toto možné?) sledování problematických hnízd odpadu, následně řešit postihy, exemplárně anonymně zveřejňovat – velmi problematické dokazování – informace získat z jiných měst, zvýšenou aktivitu v rámci udržování veřejného pořádku i od MP.

- h) Kompostéry - podáváme žádost o dotaci do příštího roku, návrh po udržitelnosti prodávat alespoň za sníženou cenu ne zadarmo (obdobně i bio popelnice).
- i) Z výsledků dle EKO KOM především:
 - malá vykazovaná efektivita vývozu odpadů - objemu odpadů plastu v nádobách – prověřit, co je důvodem, zda tvar nádoby – zvon, otvor pro vhoz odpadu, nezmačkaný odpad, neprůkazná evidence svozové firmy ...?
 - doporučeno zvýšit počty nádob na separovaný odpad – problém kam umístit, nikdo je u svého domu většinou nechce

4. Překladiště

(první krok k řešení nakládání s odpady pro obce po roce 2024 a pro AVE i dřívější řešení logistiky v místě obsluhované oblasti)

- a) Překladiště ve Žďáru n. S. je navrženo Studií překládacích stanic odpadů v Kraji Vysočina ze září 2016, zpracovatel Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s.
- b) Schůzka s AVE a vedení města ohledně možností vybudovat překladiště proběhla na začátku června. Deklarován zájem obou stran řešit překladiště v souladu se zájmy kraje a obcí, dle města přednostně jako komunální zařízení s externím provozovatelem. Možné umístění Jihlavská u areálu AVE.
- c) Jednat s obcemi, které mají zájem se podílet na překladišti - vedení města (i obce mimo kraj Vysočina); prověřit možnosti jak spolupracovat - jakou právní formou : společnost, svazek ... ve věci odpadů mezi obcemi, AVE doporučuje zařízení pouze v majetku města – jednodušší rozhodování v rámci jeho správy a provozu. Dle informací od vedení města ze SOVA – zájem o systém překladišť v rámci SOVA, SOVA má zájem podepsat memorandum se SAKO Brno.
- d) Kraj uvažuje o podpoře projektové dokumentace v příštím roce na přípravu překladišť.
- e) Avizovány možné dotace na realizaci překladišť po roce 2018, podmínkou pravděpodobně stavební povolení.
- f) Připravit technické řešení překladiště - ORÚP, a to variantně i mimo pozemky AVE?
- g) Jihlava dle EAV neuvažuje se železniční dopravou odpadů. Žďár: je dobré mít takovou variantu v kraji připravenou, otázka spolufinancování z jiných zdrojů (doprava po železnici dle EAV nejdražší variantou).

5. Ostatní

- a) jednat se SAKO Brno i samostatně?
- b) EAV uvažuje o zadání SW na evidenci odpadů, ... - nutno znát nejprve zadání a cca cenu, posoudit ekon. přínos a realizovatelnost SW napříč stávajícími velmi rozdílnými programy užívanými ve městech a svozových firmách, ...
- c) EAV prověřuje možnost společně postupovat při obchodování odpadů: sklo, papír, SKO



INTEGROVANÝ SYSTÉM
NAKLÁDÁNÍ S ODPADY
V KRAJI VYSOČINA

PODPORIL

Kraj Vysočina

ODPADOVÝ AUDIT



Vypracoval: **ENERGETICKÁ AGENTURA VYSOČINY**
Nerudova 1498/8, 586 01 Jihlava



V Jihlavě dne: 30.11.2015

OBSAH

1 Úvod	3
2 Legislativní podmínky	4
2.1 Evropská legislativa	4
2.2 Národní legislativa a základní dokumenty pro nakládání s odpady	4
2.2.1 Seznam národní legislativy	4
2.2.2 Plán odpadového hospodářství Kraje Vysočina	5
3 Charakteristika území	6
4 Vyhlášky Města o nakládání s odpady	7
4.1 Vyhláška o nakládání s odpady	7
4.2 Vyhláška o místním poplatku za provoz systému odpadového hospodářství	7
5 Strategie města v oblasti nakládání s odpady	8
5.1 Plán odpadového hospodářství města	8
5.2 Strategický plán rozvoje města	8
6 Produkce a nakládání s odpady ve městě	10
6.1 Produkce odpadů ve městě	10
6.2 Počet nádob na dané komodity odpadů a frekvence svozu	12
6.3 Porovnání současné produkce a potenciální možné produkce odpadů	13
6.4 Sankey diagram	15
7 Zařízení pro nakládání s odpady ve městě	16
8 Finanční toky systému odpadového hospodářství ve městě	17
8.1 Současný stav	18
8.2 Budoucí potenciální stav	19
8.3 Kalkulačka EKO-KOM	21
9 Cíle	22
10 Motivace	23
11 Doporučení a závěr	24

1 ÚVOD

Odpadové hospodářství patří do množiny problémových oblastí, které musí obce a města v rámci samostatné působnosti řešit.

Dle zákona o odpadech je obec původcem odpadů.

Původcem odpadu se obec či město stává v okamžiku, kdy fyzická osoba odpady odloží na místě k tomu určeném. Zároveň se obec či město současně stane vlastníkem těchto odpadů. Pro původce odpadů jsou stanoveny povinnosti vyplývající ze zákona o odpadech. Obec či město jako původce odpadu je povinen:

- Odpady zařazovat podle druhů a kategorií podle §5 a §6 zákona o odpadech
- Zajistit přednostní využití odpadů v souladu s platnou legislativou
- Odpady, které původce sám nemůže využít nebo odstranit v souladu s tímto zákonem a prováděcími právními předpisy, převést do vlastnictví pouze osobě oprávněné k jejich převzetí.
- Shromažďovat odpady utříděné podle jednotlivých druhů a kategorií
- Vést průběžnou evidenci o odpadech a způsobech nakládání s nimi, ohlašovat odpady

Zákon stanovuje původcům povinnosti i oprávnění. Obec či město jako původce odpadu tedy může:

- Ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem
- Vybírat úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od fyzických osob na základě smlouvy

Zároveň ukládá zákon obci či městu povinnost v souladu se zvláštními právními předpisy určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu.

Obce či města mohou na základě samosprávné činnosti využít pravomocí pro nastavení systému odpadového hospodářství.

Cílem tohoto Odpadového auditu je zhodnotit oblast nakládání s odpady ve městě Žďár nad Sázavou a na základě zjištěných údajů doporučit opatření pro systém nakládání s odpady ve městě tak, aby byl ekonomicky výhodný, udržitelný, environmentální a sociálně přijatelný.

2 LEGISLATIVNÍ PODMÍNKY

2.1 Evropská legislativa

Pro udržitelné odpadové hospodářství slouží předpisy Evropské unie. Významnou z nich je Rámcová Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 o odpadech. Tato směrnice se zaměřuje na odpadové hospodářství po roce 2010. Směrnice definuje základní strategie v oblasti nakládání s odpady. Cílem strategie je omezení vzniku odpadů, přiblížit se k „recyklační společnosti“ a odpady využívat jako zdroj surovin a energie. Další důležitou směrnicí pro nakládání s odpady je Směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů. Tato směrnice stanovuje podmínky ukládání odpadů na skládky, podmínky lokalizace skládek odpadů, provoz apod.

2.2 Národní legislativa a základní dokumenty pro nakládání s odpady

2.2.1 Seznam národní legislativy

Legislativa, kterou se musí obce v rámci odpadového hospodářství řídit je zejména:

- Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů
- Zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů
- Vyhláška č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů
- Vyhláška č. 383/2001 Sb., o podrobnostech nakládání s odpady
- Vyhláška č. 197/2003 Sb., o Plánu odpadového hospodářství ČR
- Vyhláška č. 294/2005 Sb., o podmínkách ukládání odpadů na skládky a jejich využívání na povrchu terénu
- Vyhláška č. 341/2008 Sb., o podrobnostech nakládání s biologicky rozložitelnými odpady
- Vyhláška č. 352/2005 Sb., o podrobnostech nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady
- Vyhláška č. 376/2001 Sb., o hodnocení nebezpečných vlastností odpadů

2.2.2 Plán odpadového hospodářství Kraje Vysočina

Plán odpadového hospodářství (POH) Kraje Vysočina je základním dokumentem pro zpracování Plánu odpadového hospodářství měst a obcí a dalších původců, kteří jsou dle zákona o odpadech povinni zpracovat tento plán.

Pro zpracování Plánu odpadového hospodářství měst a obcí slouží závazná část POH Kraje Vysočina, která kopíruje hierarchii nakládání s odpady:

- Předcházení vzniku odpadů
- Příprava k opětovnému využití odpadů
- Recyklace odpadů
- Jiné využití odpadů (např. energetické)
- Odstranění odpadů

Plán odpadového hospodářství Kraje Vysočina vychází z Plánu odpadového hospodářství ČR pro dané období.

Do POH Kraje Vysočina byly převzaty základní cíle, jimiž jsou:

- a) Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů
- b) Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí
- c) Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení ke k evropské „recyklační společnosti“
- d) Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství

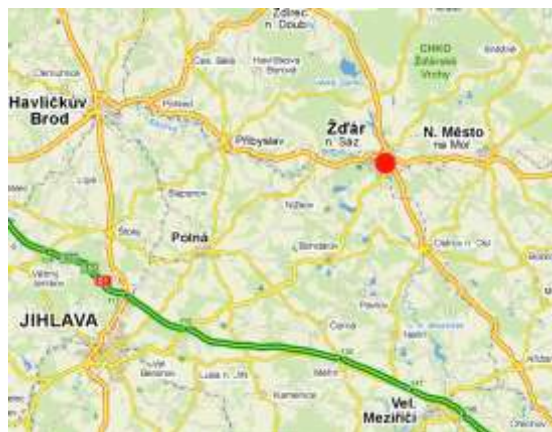
Další jednotlivé cíle Kraje Vysočina v oblasti nakládání s odpady jsou uvedeny v POH Kraje Vysočina pro období 2016 – 2025. Do POH Kraje Vysočina byl zároveň zahrnut Program předcházení vzniku odpadů na úrovni kraje.

Nové POH pro období 2016 – 2025 v současné době prochází schvalovacím procesem.

Plán odpadového hospodářství města Žďár nad Sázavou je uveden v kapitole 5 Strategie města v oblasti nakládání s odpady.

3 CHARAKTERISTIKA ÚZEMÍ

Město:	Žďár nad Sázavou
Počet obyvatel k 1.1.2014:	21 669
Kraj:	Vysočina
Skládka TKO:	v obci se nenachází
Nádoby na odpad:	typizované sběrné nádoby na sběr SKO (120 l, 240 l, 1100 l), na separaci využitelných složek odpadů 1100 l, oddělený sběr BRO (240 l), velkoobjemové kontejnery (mobilní svoz – na objednání)
Odpadkové koše:	po městě přibližně 400 ks (1 ks – 40 l), na zastávkách MHD přibližně 50 ks (1 ks – 10 l)
Technické služby:	NE
Sběrný dvůr:	ano (provoz zajišťuje společnost ODAS)
Bioodpad se třídí:	ano
Svozové firmy:	sběr a svoz SKO zajišťuje svozová společnost ODAS sběr a svoz separovaného odpadu zajišťuje svozová společnost ODAS



Počet obyvatel k 1.1.										
2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
24 030	23 976	23 841	23 688	23 717	23 478	23 259	22 235	22 068	21 845	21 669

4 VYHLÁŠKY MĚSTA O NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

4.1 Vyhláška o nakládání s odpady

Nakládání s odpady ve městě Žďár nad Sázavou upravuje vyhláška 1/2001 o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů o nakládání se stavebním odpadem. Tato vyhláška je platná od 10.12.2001, účinná od 1.1.2002.

Vyhláška upravuje:

- Předmět vyhlášky
- Na koho se vztahuje a jejich povinnosti
- Základní pojmy
- Nakládání s komunálním odpadem a s odpadem stavebním
- Povinnosti pověřené osoby
- Sankce
- Kontrolní činnost
- Zrušovací ustanovení a účinnost

S přihlédnutím na dobu účinnosti této vyhlášky se doporučuje vyhlášku o systému shromažďování sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů o nakládání se stavebním odpadem aktualizovat dle stávající Metodiky pro stanovení systému nakládání s komunálním odpadem.

4.2 Vyhláška o místním poplatku za provoz systému odpadového hospodářství

Obecně závazná vyhláška, která nabyla účinnosti na začátku roku 2013, stanovuje zavedení místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

V rámci této vyhlášky je definován:

- poplatník,
- sazba poplatku,
- ohlašovací povinnosti poplatníka,
- splatnost poplatku,
- osvobození a úlevy od poplatku,
- navýšení poplatku,
- odpovědnost za zaplacení poplatku

Výše zmíněné je podrobněji vypsáno v Obecně závazné vyhlášce č. 5/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

5 STRATEGIE MĚSTA V OBLASTI NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

5.1 Plán odpadového hospodářství města

Významným strategickým dokumentem pro oblast odpadového hospodářství města je Plán odpadového hospodářství (POH). POH vychází a je v souladu s POH Kraje Vysočina.

Účelem tohoto strategického dokumentu je:

- výhled pro systém odpadového hospodářství města Žďár nad Sázavou
- cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadů, omezování jejich množství, nebezpečných vlastností a optimalizace nakládání se vznikajícími odpady
- opatření pro splnění cílů závazné části POH kraje ve způsobech využití odpadů a nakládání s nimi, v reálném časovém a ekonomickém scénáři
- způsob informačního a organizačního zabezpečení řízení odpadového hospodářství původce (města)

Stávajícímu POH města Žďár nad Sázavou končí platnost. Nové POH bude zpracované dle nového POH Kraje Vysočina, které v současné době prochází schvalovacím procesem.

5.2 Strategický plán rozvoje města

Problematika odpadového hospodářství města Žďár nad Sázavou je nedílnou součástí Strategického plánu rozvoje města Žďár nad Sázavou, z roku 2007. Strategie se dělí na jednotlivé okruhy, k nimž jsou přiřazeny jednotlivé problematické oblasti. K jednotlivým okruhům jsou stanoveny priority, opatření a aktivity.

Odpadové hospodářství je zařazeno do problémového okruhu A s názvem Kvalita života, pod prioritou A.3 Životní prostředí, pod Opatření A.3.1 Zkvalitnění nakládání s odpady.

Toto opatření se zaměřuje na nastavení efektivního systému nakládání s odpady, tedy nastavení plně funkčního systému sběru smíšeného komunálního odpadu, oddělený sběr a svoz využitelných složek odpadů (papír, plast, sklo, nápojový karton, BRO) pro jejich následnou recyklaci či další využití.

Do zkvalitnění nakládání s odpady by mělo být zahrnuto zvýšení využívání sběrného dvora občany Žďáru nad Sázavou, zvýšená osvěta občanů v oblasti nakládání s odpady aj.

Do priority Životního prostředí byly zahrnuty následující aktivity:

- Naplňování POH města Žďáru nad Sázavou
- Zkvalitňování systému sběru, skladování, manipulace a odstraňování komunálního odpadu
- Rozvoj systému odděleného sběru a materiálové využití všech skupin odpadů
- Vybudování dotřídňovací linky komunálního odpadu
- Podpora zavádění nových technologií na využití druhotných surovin
- Sběr a zpracování BRO (biologicky rozložitelného odpadu)
- Rozšíření sběrného dvora a kompostárny
- Vytvoření regionálního integrovaného systému nakládání s odpady
- Monitoring rekultivace a údržba skládek a odstranění nepovolených skládek
- Rozšíření počtu sběrných míst pro odděleně sbírané složky komunálního odpadu (papír, sklo, plasty, kovy) a tím přiblížení odděleného sběru obyvatelům města
- Podpora odstraňování starých ekologických zátěží
- Dostatečná osvěta k nakládání s odpady
- Rozvoj environmentálního vzdělávání a poradenství a jejich infrastruktury

Aktivity sloužící pro podporu zkvalitnění systému odpadového hospodářství ve městě jsou v současné době naplňovány. Například je ve městě v provozu třídící linka, bioplynová stanice pro zpracování biologicky rozložitelné odpadu rostlinného i živočišného původu.

Za uplynulou dobu zpracování Strategického plánu rozvoje města a stanovení aktivit pro podporu zlepšení nakládání s odpady byla ve městě separační místa doplněna o další nádoby či vystavěna nová.

V nejbližší době bude ve městě Žďár nad Sázavou probíhat aktualizace Strategického plánu rozvoje města, kdy součástí bude oblast odpadového hospodářství.

6 PRODUKCE A NAKLÁDÁNÍ S ODPADY VE MĚSTĚ

6.1 Produkce odpadů ve městě

Množství odpadů vznikající na území města bylo zjištěno z poskytnutých podkladů – Výkazu pro EKO-KOM a Hlášení o produkci a nakládání s odpady pro Ministerstvo životního prostředí.

Celkově se za rok 2014 ve městě vyprodukovalo 7 743,9 t odpadu (kategorie ostatní i nebezpečné). Velký podíl v tomto celkovém množství odpadů tvoří směsný komunální odpad (SKO). V přepočtu na obyvatele to vychází 179,5 t/rok.

Množství všech složek odpadů lze sledovat v níže uvedených tabulkách (uvedeno v tunách a v kg/obyv./rok)

Množství odpadů dle Výkazu pro EKO-KOM

Komodita	Množství (t)				Celkem (t)
	1. čtvrtletí	2. čtvrtletí	3. čtvrtletí	4. čtvrtletí	
Papír	107,56	124,49	121,07	155,73	508,85
Plast	44,03	53,05	56,16	54,40	207,64
Sklo čiré	14,17	39,81	20,54	34,22	108,74
Sklo směsné	16,67	37,70	21,49	36,50	112,36
Kov	186,77	219,74	245,03	236,66	888,21
NK - sběr samostatně	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
NK - sběr ve směsi	2,86	2,05	1,99	1,74	8,64
SKO	911,13	1 022,83	1 026,36	928,71	3 889,03

Komodita	Množství (kg/obyv./rok)				Celkem (kg/obyv./rok)
	1. čtvrtletí	2. čtvrtletí	3. čtvrtletí	4. čtvrtletí	
Papír	5,0	5,7	5,6	7,2	23,5
Plast	2,0	2,4	2,6	2,5	9,6
Sklo čiré	0,7	1,8	0,9	1,6	5,0
Sklo směsné	0,8	1,7	1,0	1,7	5,2
Kov	8,6	10,1	11,3	10,9	41,0
NK - sběr samostatně	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
NK - sběr ve směsi	0,1	0,1	0,1	0,1	0,4
SKO	42,0	47,2	47,4	42,9	179,5

Množství odpadů dle Hlášení o produkci a nakládání s odpady pro MŽP

Odpady kategorie „Ostatní“

Komodita	Katalog. číslo	Množství (t)
Papírové a lepenkové obaly	15 01 01	8,5
Plastové obaly	15 01 02	3,2
Kompozitní obaly	15 01 05	8,6
Pneumatiky	16 01 03	15,1
Sklo	16 01 20	1,3
Směsi nebo oddělené frakce betonu, cihel...	17 01 07	24,4
Směsné stavební a demoliční odpady...	17 09 04	0,8

Papír a lepenka	20 01 01	470,7
Sklo	20 01 02	221,1
Oděvy	20 01 10	23,6
Dřevo neuvedené pod číslem 20 01 37	20 01 38	96,9
Plasty	20 01 39	197,6
Kovy	20 01 40	0,3
BRO	20 02 01	2 311,0
Jiný biologicky nerozložitelný odpad	20 02 03	46,9
SKO	20 03 01	3 900,3
Objemný odpad	20 03 07	380,5
Celkem		7 710,8

Odpady kategorie „Nebezpečné“

Komodita	Katalog. číslo	Množství (t)
Jiné motorové, převodové a mazací oleje	13 02 08	0,3
Kaly z odlučovačů oleje	13 05 02	0,2
Kaly z lapáků nečistot	13 05 03	2,2
Zaolejovaná voda z odlučovačů oleje	13 05 07	14,7
Jiná rozpouštědla a směsi rozpouštědel	14 06 03	0,0
Absorpční činidla, filtrační materiály (včetně olejových filtrů jinak blíže neurčených), čisticí tkaniny...	15 02 02	0,0
Vyřazená zařízení obsahující nebezpečné složky neuvedená pod číslo 16 02 09 až 16 02 12	16 02 13	0,3
Stavební materiály obsahující azbest	17 06 05	0,1
Jiné stavební a demoliční odpady...	17 09 03	0,0
Zářivky a jiný odpad obsahující rtuť	20 01 21	0,0
Olej a tuk neuvedený pod číslem 20 01 25	20 01 26	0,5
Barvy, tiskařské barvy, lepidla a pryskyřice obsahující nebezpečné látky	20 01 27	14,7
Jiná nepoužitelná léčiva neuvedená pod číslem 20 01 31	20 01 31	0,0
Celkem		33,1

Celkové množství odpadů (v tunách)	7 743,9
---	----------------

6.2 Počet nádob na dané komodity odpadů a frekvence svozu

Níže uvedená tabulka uvádí přehled počtu a vlastnictví nádob na SKO a další využitelné složky odpadů. Většina nádob na využitelné složky odpadů je vlastněna městem Žďár nad Sázavou. Nádoby na směsný komunální odpad jsou ve vlastnictví občanů města. Nádoby na biologicky rozložitelný odpad vlastní svozová firma.

Dále byla do tabulek vypsána frekvence svozů všech nádob sloužících pro ukládání komunálního odpadu. Nádoby na směsný komunální odpad jsou vyváženy 1x týdně, tedy 52x za rok. Ve stejné frekvenci jsou vyváženy nádoby na papír a plast (u plastu ve vybraných místech 2x týdně). Měsíční svoz je přidělen komoditě sklo, nádoby jsou tedy vysypány 12x do roka. Nádoby na biologicky rozložitelný odpad se vyváží 1x týden. I přes to, že je ve městě v provozu sběrný dvůr, je zachován mobilní svoz, a to 2x do roka.

Nádoby	Vlastnictví a počet nádob				Celkem
	obec/svazek obcí	svozová firma	EKO-KOM	občané	
Papír	101	2			103
Plast	113	2			115
PET lahve					0
Sklo čiré	52		16		68
Sklo barevné	91				91
Sklo kombinované					0
Kovy	1				1
NK					0
Bioodpady		1036			1036
Textil		7			7
SKO				2200	2200

KO	viz příloha smlouvy
papír	1x týdně
plasty	1 x týdně (vybraná místa 2x týdně)
sklo	1x měsíčně
bioodpady	1x 14 dní
mobilní sběr	2x ročně

Druh nádoby	Četnost svozu	Den svozu	Lokalita
Popelnice 110, 120 a 240 l	1x týdně	úterý	ZR 2,3 a 5, Stržanov
Popelnice 110, 120 a 240 l	1 x týdně	středa	ZR 1 a 7, Mělkovice, Veselíčko, Radomín
Kontejnery 1100 l	1,2 x týdně	pondělí, čtvrtek	ZR 3
Kontejnery 1100 l	1,2 x týdně	úterý, pátek	ZR 1,4,5,6
Odpadkové koše	6 x týdně	pondělí - sobota	celé město
Separáčnické kontejnery - plast	2 x týdně	úterý, pátek	celé město
Separáčnické kontejnery - papír	1 x týdně	středa	celé město
Separáčnické kontejnery - sklo	1 x měsíčně		celé město
Velkoobjemové kontejnery	dle objednávky		

6.3 Porovnání současné produkce a potenciální možné produkce odpadů

V níže uvedených tabulkách lze sledovat stávající produkci v porovnání s potenciální možnou produkcí jednotlivých složek odpadů.

Již v současné době je město s produkcí SKO na dobré úrovni. V přepočtu vychází SKO na 179,47 kg/obyv. a rok. Přesto je potřeba s ohledem na zákaz skládkování neupraveného SKO nastavit opatření vedoucí ke snížení množství tohoto odpadu. Cílem je tedy dostat se na produkci 120 kg/obyv. a rok.

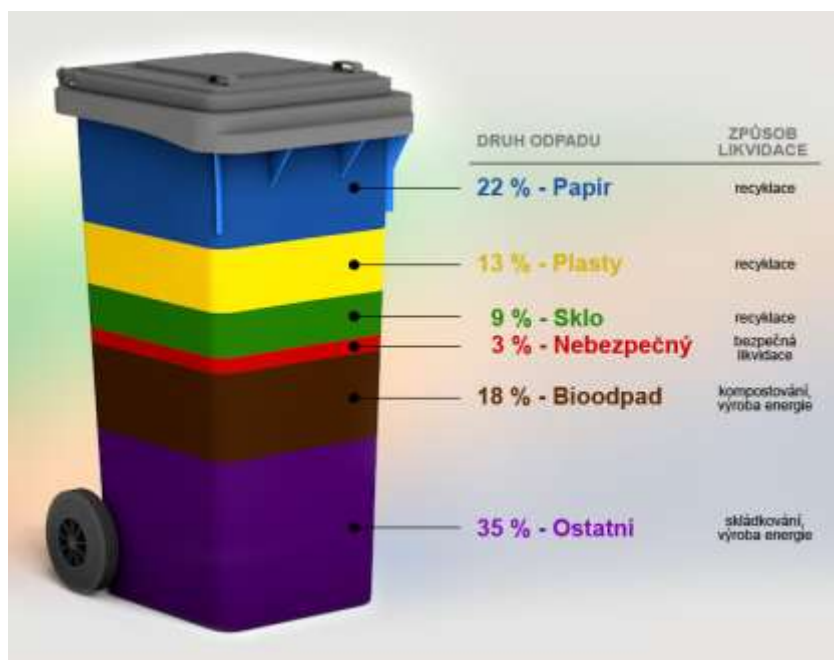
Celková produkce BRO je také na dobré úrovni. Přepočet uvádí 106,6 kg/obyv. a rok. Vezmeme-li ale množství za jednotlivé složky – BRO, větve, tráva, vychází produkce BRO přibližně na 46 kg/obyv. a rok (předpokládá se, že toto množství je od občanů z domácností).

Měsíc	Náklady na svoz a likvidaci BRO		Produkce (v tunách)				Celkem
			BRO	Větve	Tráva	Dřevo neuved. pod č. 20 01 37	
Leden	9 742,2		1,4	8,4	0,0		9,9
Únor	7 316,3		0,2	1,8	0,0		2,0
Březen	26 237,6		35,5	14,0	0,7		50,1
Duben	113 267,9		103,4	48,7	11,7		163,8
Květen	166 480,0	2 906,0	105,1	7,2	293,6	0,7	406,5
Červen	172 699,0		125,3	3,3	272,9		401,5
Červenec	128 106,0		84,1	1,5	201,9		287,5
Srpen	98 468,0		117,6	3,3	96,2		217,1
Září	192 822,0		173,3	4,5	257,9		435,7
Říjen	146 033,0		158,6	7,0	58,3		223,9
Listopad	57 334,0		86,7	10,1	0,0		96,8
Prosinec	10 432,0		9,5	6,8	0,0		16,3
Celkem	1 131 844		1 000,7	116,7	1 193,1		2 311,1
Kg/obyv. a rok			46,2	5,4	55,1		106,6

Míru separace u komodity papír lze považovat za velmi dobrou. U využitelných složek odpadů - plast a sklo - je potřeba nastavit kroky ke zvýšení míry separace.

Porovnání produkce vyříděných složek odpadu	Kraj Vysočina 2013	Žďár nad Sázavou 2014	Množství odpadu	Potenciální	Množství odpadu
				Průměr na ob.	v tunách
Komodita	Průměr na ob. (kg/os.rok)	Průměr na ob. (kg/os.rok)	v tunách	Průměr na ob. (kg/os.rok)	v tunách
Papír	16,5	23,5	508,8	43,2	936,6
Plasty	12,5	9,6	207,6	21,2	460,4
Sklo (směs)	16,4	10,2	221,1	18,3	396,1
Kovy	22,7	41,0	888,2	41,0	888,2
Nápojový karton (směs)	0,4	0,4	8,6	0,4	8,6
Objemný odpad	35,0	17,6	380,5	35,0	758,4
SKO	240,0	179,5	3 889,0	120,0	2 600,3
BRO	40,0	106,6	2 311,0	122,8	2 661,0
Celkem	383,5	388,3	8 415,0	401,9	8 709,7

Obsah popelnice dle společnosti EKO-KOM, jde o procentní zastoupení odpadů v nádobě.



Zdroj: EKO-KOM, <http://www.aktualne.cz/odpady-recyklace/>, 27.11.2015

Komodita	Zastoupení jednotlivých složek odpadů v nádobě na SKO	SKO (kg/obyv.)	Cíl SKO (120 kg/ob./rok) a složky k vyřídění	Cíl SKO (120 kg/ob./rok)
	%	179,5	179,5	120
papír	22	39,5	19,7	0
plasty	13	23,3	11,7	0
sklo	9	16,2	8,1	0
NO	3	5,4	2,7	0
BRO	18	32,3	16,2	0
ostatní	35	62,8	120,0	120

Obrázek výše uvádí přibližné zastoupení jednotlivých komodit v nádobě na směsný komunální odpad (v %). Z těchto nádob lze tedy vyseparovat další poměrné množství využitelných složek odpadů, které by neměly končit na skládkách, ale měly by být předány zpracovateli k jejich recyklaci.

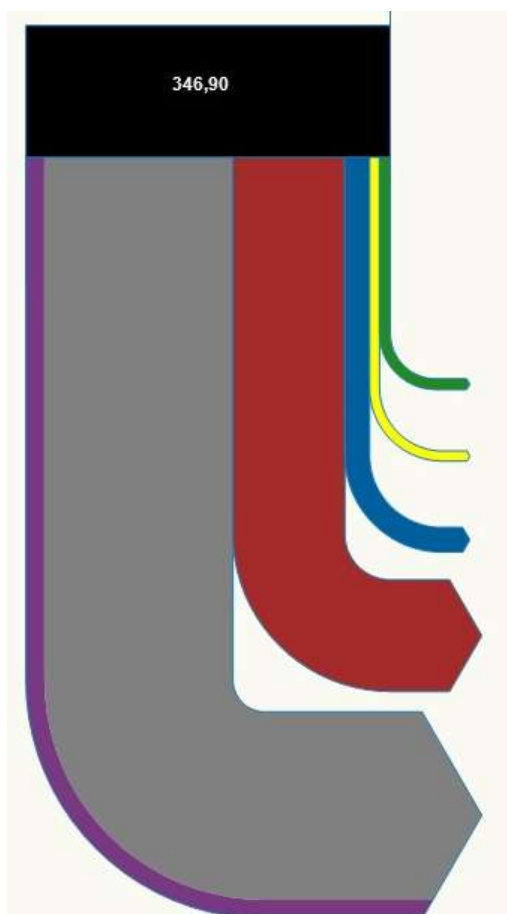
Na základě stanoveného cíle 120 kg/obyv. a rok směsného komunálního odpadu bylo vypočteno množství využitelných složek odpadů. Toto množství bylo následně připočteno k současnému množství využitelných složek odpadů, a tím bylo namodelováno předpokládané množství z jednotlivé složky odpadů. Veškeré hodnoty lze sledovat v tabulce uvedené výše.

6.4 Sankey diagram

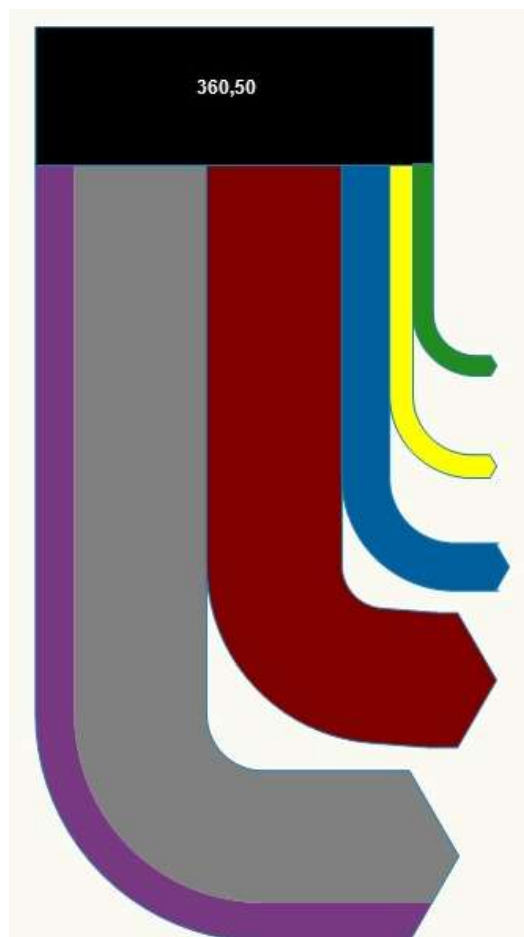
Pro srovnání stávajícího množství odpadů a množství potenciálního byl vytvořen Sankeyův diagram, kdy šířka v diagramu vypovídá o množství produkce dané komodity v kg/obyv./rok.



Množství odpadů – r. 2014



Potenciální množství odpadů



7 ZAŘÍZENÍ PRO NAKLÁDÁNÍ S ODPADY VE MĚSTĚ

Ve městě Žďár nad Sázavou se nachází hned několik zařízení pro nakládání s odpady. Tato zařízení získala povolení k provozu od Krajského úřadu Kraje Vysočina. Jedná se tedy o oprávněné osoby pro nakládání s odpady. Každé ze zařízení přijímá a nakládá s daným druhem odpadů. Seznam odpadů, se kterými zařízení nakládá je uveden na webových stránkách města v Seznamu oprávněných osob k nakládání s odpady nebo v Provozním řádu daného zařízení.

Tabulka níže uvádí přehled zařízení pro nakládání s odpady ve městě. Pro občany města je důležitým zařízením sběrný dvůr, jehož provozovatelem je Miloslav Odvárka. Do tohoto sběrného dvora mohou občané města vozit odpad typu: velkoobjemový odpad, nebezpečný odpad, kovy, biologicky rozložitelný odpad, elektrospotřebiče a další.

Systém odpadového hospodářství města doplňuje důležité zařízení, a to třídící linka odpadů. Na této lince se třídí plast na jednotlivé frakce a dále také papír. Komodity jsou po vytřídění lisovány do balíků a předávány dalším zpracovatelům, tedy k recyklaci.

Dalším neméně důležitým zařízením je Bioplynová stanice ODAS, ve které se zpracovávají bioodpady. Bioplynová stanice je vybavena hygienizačním zařízením, tedy se zde zpracovávají nejen bioodpady rostlinného původu, ale také bioodpady původu živočišného.

Směsný komunální odpad je z města odvážen na skládku TKO v Ronově nad Sázavou (skládka odpadů není v tabulce uvedena). Blížícím se zákazem skládkování neupraveného směsného komunálního odpadu (v roce 2024) je nutné hledat optimální možnost likvidace tohoto odpadu. Nejbližší a tudíž reálnou možností likvidace směsného komunálního odpadu je odvoz do zařízení pro energetické využití odpadů v Brně (SAKO, Brno).

Typ zařízení	Provozovatel	Ulice	Město	Platnost
Mechanické úpravy elektroodpadu	BENNA - družstvo invalidů	Studentská	Žďár nad Sázavou	31.7.2020
Sběr odpadu	KOVO-ŠROT s.r.o. Jihlava	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	31.10.2020
Sběrný dvůr	Miloslav Odvárka	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	30.9.2016
Sběr odpadu (některé vyjmenované odpady ze sk. 17 - stavební a demoliční odpady)	Miloslav Odvárka	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	30.6.2019
Třídění odpadu	Miloslav Odvárka	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	31.12.2019
Mechanické úpravy elektroodpadu	ODAS ODPADY s.r.o.	Veselíčko	Žďár nad Sázavou	30.10.2016
Mechanické úpravy elektroodpadu	ODAS ODPADY s.r.o.	Brněnská	Žďár nad Sázavou	30.10.2016
Sběr odpadu	ODAS ODPADY s.r.o.	Brněnská	Žďár nad Sázavou	31.3.2020
Využití odpadu jako paliva nebo k výrobě energie	ODAS ODPADY s.r.o.	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	31.12.2016
Sběr odpadu (některé vyjmenované odpady ze sk. 12, 16, 17 a 20 (kovy))	Petr Bulíček	Jihlavská	Žďár nad Sázavou	30.4.2018
Sběr odpadu (některé vyjmenované odpady ze sk. 07, 12, 15, 16, 17, 19)	WANDAA CZ, s.r.o	U Malého lesa	Žďár nad Sázavou	31.5.2020

8 FINANČNÍ TOKY SYSTÉMU ODPADOVÉHO HOSPODÁŘSTVÍ VE MĚSTĚ

Příjmy

Pravidelný příjem v oblasti nakládání s komunálním odpadem tvoří místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu.

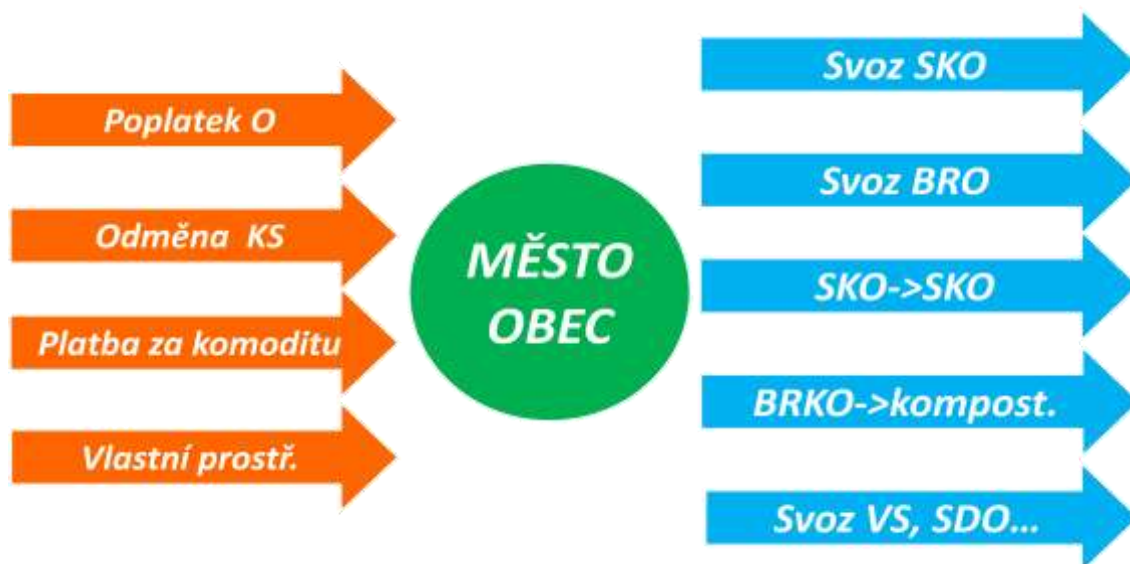
Významným zdrojem příjmu jsou také finanční prostředky ze zajištění odděleného sběru, zpětného odběru a recyklace komunálního odpadu od společnosti EKO-KOM.

Do příjmů lze také započítávat platbu za komoditu, pokuty, příjmy od podnikatelských subjektů za využívání systému odpadového hospodářství města, finanční podpory (dotace) určené pro spolufinancování účelových investic do oblasti odpadového hospodářství.

Náklady

Největší a nejdůležitější nákladovou položkou je svoz a uložení směsného komunálního odpadu na skládce. Mezi náklady se řadí svoz a příjem biologicky rozložitelného odpadu na bioplynové stanici, manipulace s nádobami a svoz využitelných složek odpadů, provoz sběrného dvora, úklid a vysypání košů z veřejného prostranství, černé skládky a další.

Do celkových nákladů odpadového hospodářství se započítává propagace a informování občanů, administrativa odpadového hospodářství, zapojení do dotačních programů (realizování projektů) a jiné.



8.1 Současný stav

Výdaje	Subjekt	Množství (t)	vč. DPH		
			Cena (Kč)		
			Celkem	z toho manipulace	z toho odstranění
Svoz SKO občané	ODAS	3 889,03	9 810 012,39	6 251 437,56	3 558 574,83
Svoz SKO podnikatelé					
Kov	ODAS	888,21	31 507,00		
Papír	ODAS	508,85	934 489,77		
Plast + NK	ODAS	216,27	1 094 626,96		
Sklo smésné	ODAS	221,10	0,00		
BRO	ODAS	2 310,98	1 131 843,98		
Objemný odpad	ODAS	380,54	316 625,00		
NO	ODAS	33,09	841 347,00		
Provoz SDO + ostatní služby	ODAS		500 000,00		
Koše na veřejných prostranstvích - úklid a vyspání	ODAS	143,31	129 337,27	41 201,62	88 135,65
Černé skládky	ODAS		74 492,00		
Informování veřejnosti	Město		112 228,00		
Administrativa	Město		355 800,00		
CELKEM			15 332 309,36		

Příjmy	Subjekt	Množství (t)	Příjem
			město/obec
			(Kč)
Náp. Kartón			
Papír		508,8	0,0
Plast		216,3	0,0
Kov		888,2	0,0
Sklo bílé		221,1	0,0
SKO		3 889,0	0,0
Ostatní sběr			
Prodej komodity	město		46 757,0
EKOKOM	město		2 369 152,0
Za zpětný odběr elektrozařízení			
Poplatek občan	město		11 496 205,0
Poplatek rekreant	město		100 340,0
Poplatek podnikatel	město		48 816,0
CELKEM			14 061 270,0

	vč. DPH
Celkové náklady	15 332 309 Kč
náklady manipulace	0 Kč
náklady na odstranění	0 Kč
náklady SKO	9 939 350 Kč
náklady VS	2 060 624 Kč
náklady SDO	1 657 972 Kč
Celkové příjmy	14 061 270 Kč
Platba město	1 271 039 Kč

	Příjmy	Výdaje	Doplatek město
Město	14 061 270 Kč	15 332 309 Kč	-1 271 039 Kč

8.2 Budoucí potenciální stav

Výdaje	Subjekt	Množství (t)	vč. DPH Cena (Kč)		
			Celkem	z toho manipulace	z toho odstranění
Svoz SKO občané		2 600,3	6 760 420,0	2 860 000,0	3 900 420,0
Svoz SKO podnikatelé					
Kov		888,2	31 507,0		
Papír		936,6	2 622 587,2		
Plast		469,1	1 313 379,1		
Sklo směsné		396,1			
BRO		2 661,0	1 303 886,4		
Objemný odpad		758,4	631 032,6		
NO		33,1	841 347,0		
Provoz SDO + ostatní služby			500 000,0		
Koše na veřejných prostranstvích - úklid a vysypání		143,3	129 337,3	41 201,6	88 135,7
Černé skládky			74 492,0		
Informování veřejnosti			250 000,0		
Administrativa			355 800,0		
Celkem			14 813 788,6		

Příjmy	Subjekt	Množství (t)	Příjem město
			(Kč)
Náp. kartón			
Papír		936,64	
Plast		469,06	
Sklo směs		396,11	
Kov		888,21	
SKO		2600,28	
Prodej komodity	město		70 507 Kč
EKOKOM	město		4 550 927 Kč
Za zpětný odběr elektrozařízení			
Poplatek občan	město		10 834 500 Kč
Poplatek rekreat	město		100 340 Kč
Poplatek podnikatel	město		48 816 Kč
CELKEM			15 534 583 Kč

	vč. DPH
Celkové náklady	14 813 789 Kč
náklady manipulace	0 Kč
náklady na odstranění	0 Kč
náklady SKO	6 760 420 Kč
náklady VS	2 654 094 Kč
náklady SDO	631 033 Kč
Celkové příjmy	15 534 583 Kč
Platba město	-720 795 Kč

	Příjmy	Výdaje	Doplatek město
Město	15 534 583 Kč	14 813 789 Kč	720 795 Kč

UKAZATELE		Současný stav	Budoucí stav
Poplatek	<i>typ</i>	<i>o místních poplatcích</i>	<i>?</i>
Celkové náklady na OH	<i>Kč/os.rok</i>	708	684
Poplatek	<i>Kč/os.rok</i>	500	500
Náklady SKO	<i>Kč/os.rok</i>	478	318
Výtěžnost EKO-KOM	<i>Kč/os.rok</i>	109	210
Obsluha 1 nádoby SKO	<i>Kč</i>	55	50
Náklady VS	<i>Kč/os.rok</i>	94	182

8.3 Kalkulačka EKO-KOM

Pro výpočet výše možné odměny za zajištění míst pro separaci využitelných odpadů byly použity hodnoty potenciálního množství odpadů ve městě Žďár nad Sázavou.

Výše odměny byla stanovena dle současně nastavených vzorců pro výpočet odměny společnosti EKO-KOM.

Při dosažení potenciálního množství odpadů by se výše odměny od společnosti EKO-KOM měla být v porovnání se současnou odměnou navýšena přibližně o 1 milion Kč.

Odměna za zajištění míst zpětného odběru	
základní odměna	433380,00
bonus za zajištění odděleného sběru kovových odpadů	0,00
bonus za čtvrtletní vykazování	0,00
bonus za zajištění minimální hustoty sběrné sítě	151683,00
CELKEM za zajištění míst zpětného odběru	585063,00
Odměna za obsluhu míst zpětného odběru	
zvolený způsob sběru	Veřejná sběrná síť
základní odměna - papír	995496,65
základní odměna - plasty	2166511,08
základní odměna - sklo směsné	488220,88
základní odměna - sklo čiré	0,00
základní odměna - nápojový karton sam. sběr	0,00
základní odměna - nápojový karton sb. ve směsi	0,00
základní odměna - Kov sam. sběr	0,00
základní odměna - Kov sb. ve směsi	0,00
základní odměna celkem	3650228,62
bonus efektivity využití sběrné sítě - papír	0,00
bonus efektivity využití sběrné sítě - plast	0,00
bonus efektivity využití sběrné sítě - sklo	14646,63
bonus efektivity využití sběrné sítě celkem	14646,63
Celkem za obsluhu míst zpětného odběru	3664875,24
Odměna za zajištění využití odpadů z obalů	
základní odměna	300988,95
Celkem za zajištění využití odpadů z obalů	300988,9469
CELKOVÁ SMLUVNÍ ODMĚNA OBCI	4550927,19

9 CÍLE

Minimalizovat výdaje z rozpočtu města

Systém odpadového hospodářství v souladu s platnou legislativou

Vytvořit systém, který nebude zatěžovat uživatele (občany) více, než je potřebné

Maximální efektivita systému odpadového hospodářství ve městě (zejména ekonomická)

Eliminovat jakékoliv negativní vlivy na životní prostředí

SKO

- Optimalizovat frekvenci svozu pro docílení snížení množství SKO a nákladů na svoz a uložení (likvidaci) – z týdenního svozu SKO na 1x14 dní
- Zachování přehledné evidence množství SKO
- Zachování přehledné evidence nákladů za svoz a uložení SKO
- Vytvoření přehledu vyvezených nádob na SKO od občanů a od živnostníků (oddělení produkovaného množství SKO od občanů a od živnostníků)
- Kontrola živnostníků, zda jsou zapojeni do systému města nebo zda mají smlouvu se svozovou společností (kontrola, zda nezneužívají systému města) – v současné době je zapojeno do systému města zhruba 80 živnostníků

Využitelné složky odpadů (papír, plast, sklo, kovy)

- Zvýšení míry separace
- Dostatečný počet nádob na využitelné složky odpadů ve městě (v závislosti na docházkové vzdálenosti)
- Orientace na maximální výtěžnost odměn z kolektivních systémů
- Vést přehlednou evidence za město (občany) a za další původce (živnostníky)
- Vyvážet plné nádoby (min. náklady na manipulaci a vývoz)
- Zachovat sběr využitelných složek odpadů na sběrném dvoře
- Zavést sběrné nádoby na drobné kovy ve městě

BRO

- Maximální množství oddělit od SKO (oddělený sběr BRO)
- Zachovat mobilní svoz BRO z města – vyhovující frekvence přistavení a odvoz VOK
- Podpora domácího kompostování (rodinné domky se zahradou...)
- Podpora separace kuchyňského BRO rostlinného původu – dostatečný počet nádob na BRO ve městě

Ekonomie

- Kontrola živnostníků, zda mají smlouvu s městem či svozovou společností (podchycení zneužívání systému města)
- Optimalizace spolupráce s kolektivními systémy vč. EKO-KOM
- Zaměření se na motivaci občanů – zvýšení míry separace využitelných složek a snížení množství SKO

10 MOTIVACE

OBECNÉ MOŽNÉ ZPŮSOBY MOTIVACE OBČANŮ VZHLEDEM K PRODUKCI A NAKLÁDÁNÍ S ODPADY

Nefinanční motivace:

- snížení četnosti vývozu nádob na SKO
- podpora třídění využitelných složek odpadů v domácnosti
- dostatečný počet nádob na využitelné složky odpadů
- optimální nastavení četnosti vývozu nádob na využitelné složky odpadů
- komunikace s občany, osvěta

Finanční motivace:

- platba za množství SKO
- odměna za množství separace využitelných složek odpadů

11 DOPORUČENÍ A ZÁVĚR

Na základě výsledků této studie doporučuje zpracovatel zejména:

- aktualizovat vyhlášku o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a o nakládání se stavebním odpadem (vyhláška bude aktualizovaná v roce 2016)
- systematicky nastavit aktivity pro předcházení vzniku odpadů
- nastavit kroky směřující k vyšší míře separace využitelných složek odpadů (snížení množství SKO) – osvěta, motivace
- zaměřit se na komunikaci s občany s tematikou odpady – osvěta
- kontrola živnostníků (kontrola, zda mají smlouvu s městem o využití systému města či se svozovou společností oprávněnou pro nakládání s odpady) – zhruba 80 živnostníků je do systému města již zapojeno
- kontrola, zda odevzdávají odpad osobě oprávněné pro nakládání s odpady – zda má zařízení platný provozní řád a další dokumenty vyžadující držení oprávnění (spadá do kompetence a vykonává odbor Životního prostředí)
- zachovat přehlednou evidenci množství odpadů, nákladů a příjmů