

MATERIÁL PRO RADU MĚSTA č. 89

DNE: 05. 05. 2018

JEDNACÍ ČÍSLO: 1540/2018/OF

NÁZEV:

Obecně závazná vyhláška města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018 o místních poplatcích

ANOTACE:

Návrh nové vyhlášky o místních poplatcích a zrušení stávající vyhlášky č. 5/2010, 2/2012 a 5/2017 o místních poplatcích na základě doporučení oddělení dozoru MV ČR. Dochází k oddělení poplatků vybíraných odborem finančním a odborem komunálních služeb. Předkládaný návrh se týká místních poplatků spravovaných odborem finančním – místní poplatek ze psů, místní poplatek z ubytovací kapacity a místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.

NÁVRH USNESENÍ:

Rada města po projednání **doporučuje** zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018 o místních poplatcích s účinností od 1. 7. 2018.

Starosta města:	Místostarosta města:	Tajemník MěÚ:
Odbor majetkoprávní:	Odbor komunálních služeb:	Odbor finanční:
Odbor dopravy:	Odbor rozvoje a územního plánování:	Odbor stavební:
Odbor školství, kultury a sportu:	Odbor sociální:	Odbor občansko-správní a OŽÚ:
Odbor životního prostředí:	Úsek tajemníka a správu MěÚ:	Oddělení informatiky:
Odd. fin. kontroly a inter. auditu:	Odd. projektů a marketingu:	Krizové řízení:
Městská policie:	Regionální muzeum:	Technická správa budov města:
Zpracoval: OF	Předkládá: OF	

Název materiálu: Obecně závazná vyhláška města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018 o místních poplatcích (dále jen „vyhláška“)

Počet stran: 10

Počet příloh: 1

Příloha č. 1 – Návrh OZV města Žďáru nad Sázavou č. 2 /2018, o místních poplatcích

Popis – mat. č. 1505/2018/OF

Vyhláška č. 5/2010, o místních poplatcích byla aktualizována několika vyhláškami (viz geneze případu), které mohou být pro poplatníka nepřehledné. Na základě doporučení oddělení dozoru MV ČR a pro zajištění právní jistoty adresátů vyhlášky předkládáme návrh nového znění vyhlášky o místních poplatcích. Vyhlášky obcí musí být v souladu s příslušnou zákonnou úpravou, ale i s judikaturou zejména Ústavního soudu a požadavky veřejného ochránce práv. Od roku 2010 došlo ke změnám nejen přímo v zákoně o místních poplatcích, ale ke změnám i ve výkladu některých ustanovení zákona o místních poplatcích (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, dále jen „zákon o MP“).

Tato vyhláška současně odděluje poplatky, které spravují a vybírají dva různé odbory. Odbor finanční vykonává správu poplatku ze psů, z ubytovací kapacity a za lázeňský nebo rekreační pobyt. Odbor komunálních služeb vykonává správu poplatku za užívání veřejného prostranství.

Předkládaná vyhláška upravuje poplatky spravované a vybírané odborem finančním.

Geneze případu

Vyhláška č. 5/2010, o místních poplatcích byla vydána v souvislosti s přijetím daňového řádu od 1. ledna 2011 a reagovala i na novelu zákona o MP (zákon č. 281/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím daňového řádu). Jednalo se zejména o upřesnění postavení plátce poplatku a poplatníka, úpravu ohlašovací povinnosti a zrušení možnosti prominutí poplatků, která nám byla zákonem odňata.

Vyhláška byla schválena 23. září 2010 a nabyla účinnosti 1. ledna 2011.

Vyhláška č. 5/2010 byla měněna následujícími vyhláškami:

- č. 3/2011 účinnost od 1. ledna 2012 - zákonná změna v místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj, koncový interaktivní videoloterní terminál a herní místo lokálního herního systému, nutná změna vyhlášky pro realizaci výběru tohoto poplatku, která byla v březnu 2012 ihned zrušena vyhláškou č. 1/2012
- č. 1/2012 účinnost od 24. března 2012 - výběr výše uvedeného poplatku byl k 31. 12. 2011 zrušen zákonem č. 458/2011 Sb., o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů ze dne 20. prosince 2011,
- č. 2/2012 účinnost od 24. března 2012 - z důvodu zákonných změn došlo ke změně v označení osob osvobozených od placení poplatku ze psů a za rekreační pobyt (zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů) a dále byla OZV doplněna o informaci, že je možné vyměřit místní poplatky hromadným předpisným seznamem,
- č. 5/2017 účinnost od 1. ledna 2018 - zpoplatnění držitelů psů s trvalým pobytem na ohlašovně.

Při schvalování vyhlášky č. 5/2017, která nebyla shledána samostatně v rozporu se zákonem, posuzovalo oddělení dozoru MV ČR soulad se zákonem i u vyhlášek č. 5/2010 a 2/2012. Zde oddělení dozoru dospělo k závěru, že vyhláška č. 5/2010 je v některých ustanoveních v rozporu se zákonem. Důvodem je skutečnost, že od roku 2010 došlo nejen k novelizaci zákona o MP, ale výklad některých ustanovení zákona o MP ovlivnila i judikatura. Některé záležitosti dříve běžně upravované vyhláškami jsou nyní posuzovány za požadavky nad rámec zákonné úpravy a jsou proto z předkládaného návrhu vyhlášky vypuštěny.

Návrh řešení

Vydáním nové vyhlášky o místních poplatcích, která vychází z aktuálně platného zákona o MP se stanovují přehledně a srozumitelně práva a povinnosti adresátů vyhlášky.

Vyhláška byla zpracována v souladu s metodickými vzory MV ČR a doporučením oddělení dozoru ministerstva. Nedochozí ke změně žádné sazby poplatků, rozsah úlev i osvobození je zachován, podmínky vybírání poplatků jsou stanoveny v rámci zákona o MP s odkazem na příslušný paragraf tohoto zákona.

Návrh vyhlášky byl projednán s odborem dozoru MV ČR. Zaslaný návrh nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Usn. čj. 1505/2018/OF ze dne 23. 4. 2018:

Rada města po projednání odkládá schválení Obecně závazné vyhlášky města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018 o místních poplatcích s účinností od 1. 7.2018 do Rady města dne 3. 5. 2018.

Komentář k mat. čj. 1505/2018/OF – RM 3. 5. 2018

Na základě požadavku starosty v RM 23. 4. 2018 je uvedený materiál doplněn o přehled výše místního poplatku z ubytovací kapacity a místního poplatku za lázeňský a rekreační pobyt – jednotlivý poplatek ve stávající výši a poplatek v maximální výši dle zákona č. 565/1991 Sb., o místních poplatcích

Rekreační poplatek					
		počet dnů	sazba		rozdíl
			10*	15**	
2016	20 plátců	17 446	174 460 Kč	261 690 Kč	87 230 Kč
2017	22 plátců	20 368	203 680 Kč	305 520 Kč	101 840 Kč

Ubytovací kapacita					
		počet lůžek	sazba		rozdíl
			4*	6**	
2016	14 popl.	66 899	267 596 Kč	401 394 Kč	133 798 Kč
2017	14 popl.	83 947	335 788 Kč	503 682 Kč	167 894 Kč

*současná výše sazby dle OZV

** nejvyšší možná horní hranice sazby dle zákona o MP

Přehled sazeb poplatků v Kč		
Město	ubytovací	rekreační
Žďár n. S.	4	10
Blansko	5	15
Havlíčkův Brod	4	nezaveden
Chrudim	nezaveden	nezaveden
Jihlava	6	nezaveden
Jindřichův Hradec	6	15
Jirkov	nezaveden	nezaveden
Klatovy	6	10
Kolín	6	nezaveden
Kutná hora	6/2	15
Litoměřice	6	nezaveden
Litomyšl	5	nezaveden
Mělník	6	10
Náchod	6	5/10
Otrokovice	nezaveden	nezaveden
Pelhřimov	6	nezaveden
Svitavy	4	nezaveden
Šumperk	nezaveden	nezaveden
Třebíč	6	nezaveden
Vyškov	nezaveden	nezaveden

hotel,motel,penzion/ostatní

mimo sezonu/ v sezoně

Návrh usnesení

Rada města po projednání **doporučuje** zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018, o místních poplatcích

Doporučení předkladatele

Odbor finanční doporučuje RM předat ZM ke schválení Obecně závaznou vyhlášku města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018, o místních poplatcích s účinností od 1. července 2018.

N Á V R H

Obecně závazná vyhláška města Žďáru nad Sázavou č. 2/2018, o místních poplatcích

Zastupitelstvo města Žďáru nad Sázavou se na svém zasedání dne 17. května 2018 usnesením č. xxxx usneslo vydat na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o MP“) a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“).

ČÁST I. ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

Článek 1 Úvodní ustanovení

1. Město Žďár nad Sázavou touto vyhláškou zavádí následující místní poplatky:
 - a) poplatek ze psů,
 - b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
 - c) poplatek z ubytovací kapacity.
2. Řízení o poplatcích vykonává finanční odbor Městského úřadu Žďár nad Sázavou (dále jen „správce poplatku“).¹

ČÁST II. POPLATEK ZE PSŮ

Článek 2 Poplatník a předmět poplatku

1. Poplatek ze psů platí držitel psa. Držitelem psa je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území města Žďáru nad Sázavou nebo jeho místních částech.²
2. Poplatek ze psů se platí ze psů starších tří měsíců.³

Článek 3 Vznik a zánik poplatkové povinnosti

1. Poplatková povinnost vzniká držiteli psa dnem, kdy se pes stal starším tří měsíců, nebo dnem, kdy nabyl psa staršího tří měsíců.
2. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa poplatek od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala, nově příslušné obci.⁴

¹ § 14 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o MP“)

² § 2 odst. 1 zákona o MP

³ § 2 odst. 2 zákona o MP

⁴ § 2 odst. 3 a 4 zákona o MP

3. Poplatková povinnost zaniká dnem, kdy přestala být fyzická nebo právnická osoba držitelem psa (např. úhynem psa, jeho ztrátou, darováním nebo prodejem), přičemž se poplatek platí i za započatý kalendářní měsíc, ve kterém taková skutečnost nastala.

Článek 4 **Ohlašovací povinnost**

1. Držitel psa je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti do 15 dnů ode dne jejího vzniku. Ohlášení se podává v souladu s článkem 19 vyhlášky. Stejným způsobem a ve stejné lhůtě je povinen držitel psa oznámit také zánik své poplatkové povinnosti.
2. Povinnost ohlásit držení psa má i osoba, která je od poplatku osvobozena.
3. Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku každou skutečnost, která má vliv na výši poplatku (např. vznik nebo zánik nároku na osvobození nebo úlevu) do 15 dnů od jejího vzniku.

Článek 5 **Sazba poplatku**

Sazba poplatku za psa činí ročně:	za prvního držení psa	za druhého a každého dalšího psa téhož držitele
v domech s jedním až dvěma byty ve Žďáře nad Sázavou	300,00 Kč	900,00 Kč
v domech s více než dvěma byty ve Žďáře nad Sázavou	900,00 Kč	2.000,00 Kč
v domech s jedním až dvěma byty v místních částech	100,00 Kč	300,00 Kč
v domech s více než dvěma byty v místních částech	200,00 Kč	500,00 Kč
poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu je-li jediným zdrojem příjmů; anebo sirotčího důchodu	200,00 Kč	300,00 Kč
v místě podnikání	900,00 Kč	2.000,00 Kč
v nemovitostech označených evidenčním číslem	100,00 Kč	300,00 Kč
v sídle ohlašovny (Žižkova 227/1)	600,00 Kč	1.400,00 Kč

Článek 6 **Osvobození a úlevy**

1. Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek

zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.⁵

2. Od poplatku je dále osvobozen držitel chovající psa pro potřebu Policie ČR, Městské policie, Svazu záchranné brigády kynologů ČR.
3. Nárok na úlevu na poplatku má:
 - a) osoba, která protokolárně převzala psa z útulku pro psy, a to po dobu jednoho roku ode dne převzetí psa ve výši 100 % z příslušné sazby poplatku uvedené v čl. 5,
 - b) člen kynologického klubu ve výši 50 % z příslušné roční sazby poplatku uvedené v čl. 5.

Článek 7 Splatnost poplatku

1. Poplatek je splatný:
 - a) nečiní-li více než 500 Kč ročně, nejpozději do 31. 03. příslušného kalendářního roku,
 - b) činí-li více než 500 Kč ročně, ve dvou stejných splátkách, vždy nejpozději do 31. 03. a 31. 08. příslušného kalendářního roku.
2. Vznikne-li poplatková povinnost po datu splatnosti uvedeném v odst. 1, je poplatek splatný do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Článek 8 Identifikace psů

Správce poplatku vydá držiteli psa evidenční známku pro psa. Tato známka je nepřenosná na jiného psa.

ČÁST III. POPLATEK ZA LÁZEŇSKÝ NEBO REKREAČNÍ POBYT

Článek 9 Předmět poplatku, poplatník a plátce poplatku

1. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají na území města Žďáru nad Sázavou nebo jeho místních částech za účelem léčení nebo rekreace, pokud neprokáží jiný důvod svého pobytu.⁶
2. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybere a správci poplatku odvede ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl; tato osoba je plátcem poplatku.⁷

Článek 10 Ohlašovací povinnost

1. Ubytovatel (plátce) je povinen ohlásit správci poplatku zahájení činnosti spočívající v poskytování přechodného ubytování osob za úplatu ve lhůtě do 15 dnů od zahájení této činnosti. Ohlášení se podává v souladu s článkem 19 vyhlášky. Stejným způsobem a ve stejné lhůtě ohlásí ubytovatel správci poplatku ukončení činnosti spočívající v poskytování přechodného ubytování za úplatu.
2. Ubytovatel je povinen vést v písemné podobě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí

⁵ § 2 odst. 2 zákona o MP

⁶ § 3 odst. 1 zákona o MP

⁷ § 3 odst. 3 zákona o MP

a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska.⁸

Článek 11

Sazba poplatku

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí 10 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu.

Článek 12

Osvobození

Poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt nepodléhají:

- a) osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci,
- b) osoby mladší 18 let a starší 70 let nebo osoby, na které náleží přídavky na děti (výchovné) anebo vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.⁹

Článek 13

Splatnost poplatku

Ubytovatel vybrané poplatky odvede správci poplatku nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí kalendářního roku (tj. do 15.1., 15.4., 15.7, 15.10.).

ČÁST IV.

POPLATEK Z UBYTOVACÍ KAPACITY

Článek 14

Předmět poplatku a poplatník

1. Poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v zařízeních na území města Žďáru nad Sázavou a jeho místních částech určených k přechodnému ubytování za úplatu.¹⁰
2. Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování za úplatu poskytl.¹¹

Článek 15

Ohlašovací povinnost

1. Poplatník (ubytovatel) je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti do 15 dnů od zahájení činnosti spočívající v poskytování přechodného ubytování za úplatu v zařízeních určených k přechodnému ubytování. Ohlášení se podává v souladu s článkem 19 vyhlášky. Stejným způsobem a ve stejné lhůtě ohlásí ubytovatel správci poplatku ukončení činnosti spočívající v poskytování přechodného ubytování za úplatu.
2. Ubytoval je povinen vést v písemné podobě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do

⁸ § 3 odst. 4 zákona o MP

⁹ § 3 odst. 2 zákona o MP

¹⁰ § 7 odst. 1 zákona o MP

¹¹ § 7 odst. 3 zákona o MP

evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska.¹²

Článek 16

Sazba poplatku

Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí 4 Kč za každé využití lůžko a den.

Článek 17

Osvobození

1. Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá:
 - a) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků,
 - b) ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,
 - c) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících k sociálním a charitativním účelům.¹³
2. Od poplatku je osvobozeno Město Žďár nad Sázavou a jím zřízené právnické osoby užívající majetek města na základě nájemní smlouvy.

Článek 18

Splatnost poplatku

Poplatek z ubytovací kapacity je splatný nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí kalendářního roku (tj. do 15.1., 15.4., 15.7, 15.10.).

ČÁST V.

USTANOVENÍ SPOLEČNÁ A ZÁVĚREČNÁ

Článek 19

Společná ustanovení k ohlašovací povinnosti

1. V ohlášení poplatník nebo plátce uvede:
 - a) jméno, popřípadě jména, a příjmení nebo název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor, byl-li přidělen, místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresu pro doručování; právnická osoba uvede též osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech,
 - b) čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, včetně poskytovatelů těchto služeb v zahraničí, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností poplatníka nebo plátce,
 - c) údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.¹⁴
2. Poplatník nebo plátce, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede kromě údajů požadovaných v odstavci 2 adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.¹⁵
3. Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník nebo plátce povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.¹⁶

¹² § 7 odst. 3 zákona o MP s odkazem na § 3 odst. 4 zákona o MP

¹³ § 7 odst. 2 zákona o MP

¹⁴ § 14a odst. 1 zákona o MP

¹⁵ § 14a odst. 2 zákona o MP

¹⁶ § 14a odst. 3 zákona o MP

4. V případě, že poplatník nesplní povinnost ohlásit údaj rozhodný pro osvobození nebo úlevu od poplatku ve lhůtě stanovené obecně závaznou vyhláškou nebo ve lhůtě podle odstavce 3, nárok na osvobození nebo úlevu od tohoto poplatku zaniká; za nesplnění této povinnosti nelze uložit pokutu za nesplnění povinnosti nepeněžitě povahy.¹⁷

Článek 20

Navýšení poplatku

1. Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu správce poplatku poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem. Nebudou-li poplatky odvedeny plátcem poplatku včas nebo ve správné výši, vyměří mu správce poplatku poplatek platebním výměrem k přímé úhradě.¹⁸
2. Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo část těchto poplatků může správce poplatku zvýšit až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.¹⁹

Článek 21

Přechodné ustanovení

Na právní vztahy vzniklé přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky se vztahují ustanovení dosavadní obecně závazné vyhlášky.

Článek 22

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se obecně závazná vyhláška města Žďáru nad Sázavou č. 5/2010, o místních poplatcích, ze dne 23. září 2010, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2012, ze dne 8. března 2012 a obecně závazné vyhlášky č. 5/2017, ze dne 7. září 2017.

Článek 23

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti 1. července 2018.

Mgr. Zdeněk Navrátil
starosta

Ing. Josef Klement
místostarosta

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

¹⁷ § 14a odst. 4 zákona o MP

¹⁸ § 11 odst. 1 a 2 zákona o MP

¹⁹ § 11 odst. 3 zákona o MP