

## MATERIÁL PRO RADU MĚSTA č. 91

DNE: 11. 6. 2018

JEDNACÍ ČÍSLO: 1583/2018/OS

**NÁZEV:**

**Centrum sociálních služeb města Žďár nad Sázavou**

**ANOTACE:**

*Město Žďár nad Sázavou má možnost získat finanční podporu na výstavbu Centra sociálních služeb v rámci výzvy č. 82 Integrovaného regionálního operačního programu. Jedná se o investiční dotaci, díky které dojde k naplňování Strategického plánu sociálního začleňování.*

**NÁVRH USNESENÍ:**

Rada města po projednání bere na vědomí projekt výstavby Centra sociálních služeb a doporučuje zastupitelstvu města ke schválení předfinancování akce „Centrum sociálních služeb, ul. Dvořákova, Žďár n. S.“ z rozpočtu města, schvaluje podání žádosti o dotace z IROP na tuto akci a souhlasí se zajištěním zdrojů financování na krytí nákladů spojených s realizací předkládaného projektu v odhadované výši 20 mil. Kč.

Starosta města:	Místostarosta města:	Tajemník MěÚ:
Odbor majetkoprávní:	Odbor komunálních služeb:	Odbor finanční:
Odbor dopravy:	Odbor rozvoje a územního plánování:	Odbor stavební:
Odbor školství, kultury a sportu:	Odbor sociální:	Odbor občansko-správní a OŽÚ:
Odbor životního prostředí:	Úsek tajemníka a správu MěÚ:	Oddělení informatiky:
Odd. fin. kontroly a inter. auditu:	Odd. projektů a marketingu:	Krizové řízení:
Městská policie:	Regionální muzeum:	Technická správa budov města:
<b>Zpracoval:</b> Odbor sociální	<b>Předkládá:</b> Odbor sociální	

## Název materiálu: Centrum sociálních služeb města Žďár nad Sázavou

Počet stran: 5

Počet příloh: Příloha 1 – Prezentace projektové dokumentace

### Popis

Centrum sociálních služeb je projektováno jako dvoupodlažní stavba, která by měla vzniknout na pozemku ve vlastnictví města na Dvořákově ulici ve Žďáře nad Sázavou 1. Projekt byl od začátku vytvářen ve spolupráci s městským architektem. Stavba je projektována tak, aby nenarušovala dosavadní vzhled lokality. Jedná se o montovanou „kontejnerovou“ stavbu, vytvořenou z přepravních kontejnerů. Oproti zděným stavbám je možné montované stavby rychle postavit. Objekt má půdorys ve tvaru „U,“ otevřený směrem do ulice Dvořákova (k supermarketu), byl navržen tak, aby život v Centru sociálních služeb co nejméně narušoval život v lokalitě. Je také zvažována varianta výstavby cihlového objektu namísto kontejnerové výstavby, aby bylo možné porovnat cenové rozdíly obou variant řešení.

V 1. NP budovy se nachází vrátnice, kancelářské prostory, prostory centra denních služeb a 2 bezbariérové pokoje se společnou kuchyňkou a sociálním zařízením.

Ve 2. NP se pak nachází zbylé 2 až 3 lůžkové pokoje. Každé dva pokoje mají společnou kuchyňku a sociální zařízení. Dále je tu umístěna společenská místnost, skladové prostory a úklidová místnost, prádelna a sušárna. Součástí projektu je také lodžie – „kuřárna“ – umístěná směrem k lokalitě garáží, kde není rodinná zástavba.

Kolem budovy je plánováno dřevěné oplocení, vysoké 2 metry, doplněné rostlinami. Šířka oplocení je plánována na cca 50 cm.

Stavba je projektována tak, aby nestínila okolním objektům. Projektant na veřejném setkání, konaném dne 13. 3. 2018, přestavil studii zastínění v různých ročních obdobích a denních dobách.

Provoz Centra sociálních služeb nenárokuje parkovací místa. Přesto jich v jeho bezprostřední blízkosti několik vznikne. Tato parkovací místa budou veřejně k dispozici, což znamená, že je budou moci využívat i ostatní obyvatelé lokality. Jednou z možností je také vytvoření vyhrazeného stání např. pro potřeby sousedního dětského centra Zahradka. Parkoviště je projektováno přímo na pozemku Centra, aby nedošlo ke zúžení stávající komunikace.

### Soulad projektu s Územním plánem:

Podle územního plánu města je záměr objektu Centrum sociálních služeb umístěn v plochách občanské vybavení – komerční zařízení malá a střední, což jsou plochy pro občanskou vybavenost komerčního charakteru – obchody, restaurační provozovny, služby, s výjimkou výrobních služeb, které lze vzhledem k rušivým vlivům na okolí umístit pouze v lochách výroby. V rámci přípustného využití jde o plochy nevýrobních služeb.

Sociální služby jsou již podle svého názvu službami a službami nevýrobními, které nezhoršují kvalitu životního prostředí a nemají rušivý vliv na okolí (prach, zápach a hluk z výroby, noční směny, zásobování).

Pro těsné sousedství s plochou pro bydlení je objekt naopak vhodnější než další komerční objekt se související dopravou a zásobováním nebo restaurace s vlivem daným provozem zařízení.

Územní plán nevyčleňuje plochy pro sociální služby jako samostatné funkční využití, je to daleko rozsáhlejší rámec, který může být v několika typech ploch.

Územní plán stanovuje max. koeficient zastavěnosti v plochách bydlení, v ostatních plochách stanovuje min. zastoupení zeleně. V tomto případě 20%.

O přesunu azylového domu z lokality Žďáru nad Sázavou 3 se hovoří hodně dlouho a hodně dlouho se hledaly možnosti financování výstavby nového objektu. Tento záměr byl součástí již prvního Komunitního plánu sociálních služeb, který byl městem schválen v roce 2007.

Vzhledem k možnosti financování výstavby nového azylového domu v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, se město v roce 2015 přihlásilo ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování. Memorandum o spolupráci bylo městem schváleno v únoru 2016. V zastupitelstvu města dne 15. 12. 2016 byl schválen Strategický plán sociálního začleňování města Žďáru nad Sázavou. Od tohoto okamžiku se hledala možnost zbudování Centra sociálních služeb, které zahrnuje provoz azylového domu pro muže, noclehárnu pro muže a denní centrum pro osoby bez přístřeší.

Pro umístění Centra se hledala vhodná lokalita na území města.

#### Další zvažované lokality:

1. Prostor mezi vlakovým nádražím a Jihlavskou ulicí (bývalé sídlo ZDAR, a. s.)
2. Jihlavská ulice (lokalita za garážemi)
3. prostor za OD Kaufland

Uvedené lokality byly vyřazeny jako nevhodné pro realizaci projektu, a to z důvodu nesouladu s Územním plánem města a překročením hygienických limitů hluku a vibrací pro chráněný vnitřní prostor staveb.

#### Azylový dům pro muže

Existují dvě skupiny osob bez domova. První skupinou jsou ti, kteří chtějí svoji situaci řešit a vyhledávají sociální služby. Ve druhé skupině jsou pak ti, kteří svoji situaci řešit nechtějí, jsou závislí na sociálním systému a neusilují o znovuzařazení se do společnosti. Azylový dům poskytuje podporu osobám ze zmíněné první skupiny osob, které si jeho služby samy vyhledají a jsou schopny se sociální službou spolupracovat a hledají cesty pro řešení své tíživé životní situace.

Azylový dům neposkytuje trvalé bydlení. Využívání služby je zpravidla omezeno na max. 1 rok se „zkušební dobou“ v trvání 3 měsíců. Pokud je žadatel ubytován v azylovém domě, musí dodržovat stanovený řád a postupně si hledat a udržet zaměstnání, aby nebyl závislý na sociálním systému. Tímto principem dochází k prostupnosti těchto osob a jejich resocializaci. Celkem již 15 osobám se podařilo získat, kromě stálého zaměstnání, i nájemní bydlení. V dnešní době 16 klientů z 19 chodí pravidelně do práce. Pokud je žadatel či klient pod vlivem alkoholu agresivní, není do azylového domu vpuštěn.

Kapacita současného azylového domu ve Žďáře 3 je 24 lůžek. V zimních obdobích, kdy dojde k poklesu teploty pod -10°C, mají osoby bez přístřeší možnost přečkat v prostorách azylového domu, kde je jim nabídnut teplý nápoj a polévka. Osobám, které chtějí tuto službu využít, jsou k dispozici prostory chodby vybavené sedačkami. Při využívání této služby jsou všichni povinni dodržovat stanovená pravidla a řídit se pokyny pracovníků. I přes velmi nízké teploty, využilo tuto službu v letošním roce pouze 9 osob bez domova.

V Centru sociálních služeb bude kapacita azylového domu pro muže snížena na 20 lůžek. Mimo to budou v objektu poskytovány služby noclehárny (s 8 lůžky) a centra denních služeb pro osoby bez přístřeší. Jedná se o nově zřízené služby.

Současnou službu azylového domu zajišťuje celkem 6 pracovníků, a to nepřetržitě 24 hodin po 365 dnů v roce. Přes den jsou zde přítomni vždy 2 pracovníci, v noci, o víkendech a ve svátky zajišťuje službu jeden pracovník. Pro potřeby Centra sociálních služeb se počet pracovníků zvýší. Povinností pracovníků a ubytovaných osob je mj. udržování pořádku a klidu v okolí domu. Pracovníci azylového domu ve spolupráci s kurátorem pro dospělé a Městskou policií pravidelně

mapují osoby bez domova, které se zdržují ve městě a jeho okolí. Mají tedy jasnou představu o tom, jaké osoby se ve městě pohybují.

Klienti pečují nejen o prostory samotného azylového domu, ale i o jeho okolí. Mimo jiné je pod jejich patronací hřiště „U Věžičky“ a hřiště u nízkoprahařského zařízení pro děti a mládež Esko. Pomáhají v ostatních zařízeních sociálních služeb (odhrnování sněhu u domů s pečovatelskou službou, drobná údržba, malování, stěhování, apod.).

#### Řešení dnešních problémů v lokalitě

Vedení města by se mělo zaměřit na komplexní řešení lokality, které zahrnuje oblast bezpečnosti, dopravy, veřejného osvětlení, apod. Příklady z jiných měst ukazují, že je důležité řešit bezpečnost území komplexně např. bez zákoutí, křovinných porostů, prosvětlení rizikových míst apod. tak, aby nebylo pro problémové chování osob atraktivní. Všeobecně lze říci, že největší problémy vznikají v lokalitách, ve kterých město nepůsobí a neinvestuje do jejich infrastruktury.

Pokud by se v lokalitě nacházelo Centrum sociálních služeb, dojde zde k nové aktivitě a oživení prostoru. Strážníci Městské policie by mohli dostat hlášení o problémovém chování v kratší době a mohli tak situaci neprodleně řešit. Kamerový bod, jehož zřízení je v souvislosti s výstavbou plánováno, je projektován tak, aby poskytl záběr co největší plochy vč. nákladové rampy obchodního domu.

Na veřejném setkání byl vznesen požadavek obyvatel na zvýšení počtu namátkových pěších pochůzek strážníků Městské policie v lokalitě a také na zahájení vyjednávání zástupců města se zřizovatelem Výchovného ústavu o úpravě pravidel provozu zařízení. V lokalitě se dnes pohybují asistenti prevence kriminality a terénní pracovníci Sociálních služeb.

#### Harmonogram projektu:

- do listopadu 2018: podání žádosti o podporu
- do května 2019: rozhodnutí Ministerstva pro místní rozvoj ČR o poskytnutí dotace
- do října 2019: výběrová řízení, apod.
- cca 6 měsíců stavba
- květen 2020: zahájení činnosti Centra sociálních služeb

#### Výzva č. 82 – Rozvoj sociálních služeb (SVL) II.

V květnu 2018 byl vyhlášen dotační program Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „IROP“) na podporu rozvoje sociálních služeb pro sociálně vyloučené lokality. Příjem žádostí o podporu je stanoven na období od 28. 6. do 29. 11. 2018. Celková alokace výzvy je téměř 412 mil. Kč. Díky Strategickému plánu sociálního začleňování má město na tuto aktivitu alokovanou částku 20 mil. Kč. Náklady na stavbu jsou vyčísleny na 19,5 mil Kč + 500.000 Kč. Realizace projektu musí být ukončena nejpozději k 31. 12. 2022.

Udržitelnost projektu, tedy využívání objektu pro potřeby sociálních služeb definovaných projektem, je výzvou stanovena na 5 let od vyplacení poslední platby dotace. Akce musí žadatel předfinancovat z vlastních prostředků a po ukončení realizace bude vyplacena dotace ve výši 90% uznatelných nákladů.

#### Financování projektu:

- EU 85%
- státní rozpočet 5%
- spoluúčast města 10%

## Podporované aktivity

V rámci Koordinovaného přístupu je možné žádat o poskytnutí dotace na azylové domy, nízkoprahová denní centra i noclehárny pro osoby bez přístřeší. Podpořené aktivity nesmí vést k diskriminaci a segregaci žádné ze sociálně znevýhodněných skupin.

Hlavní aktivity (85% celkových způsobilých výdajů):

- nákup nemovitostí,
- výstavba, rekonstrukce a úpravy objektu či zázemí pro poskytování sociální služby,
- pořízení základního vybavení,
- pořízení automobilu pro účely poskytování terénní sociální služby.

Výzva podporuje zajištění zázemí pro uživatele i pracovníky zajišťující služby. Pořízené vybavení musí bezprostředně sloužit k realizaci projektu s přímou vazbou na poskytování daných služeb.

Vedlejší aktivity (do výše 15% celkových způsobilých výdajů):

- zabezpečení stavby (technický dozor, BOZP, autorský dozor)
- zeleň v okolí budov a na budovách,
- projektová dokumentace,
- studie proveditelnosti,
- pořízení služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu (zadávací a výběrová řízení),
- nákup služeb, které jsou součástí pořízení dlouhodobého majetku (např. školení),
- povinná publicita.

## Geneze případu

Město Žďár nad Sázavou mělo zájem řešit složitou situaci ve Žďáře nad Sázavou 3, proto podalo na konci roku 2015 přihlášku ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování. Město bylo agenturou vybráno Agenturou ke spolupráci, proto se realizovaly další kroky.

- Zastupitelstvo města dne 25. 2. 2016 schválilo toto usnesení.

*Zastupitelstvo města bere na vědomí informaci o výsledcích Monitorovacího výboru Agentury pro sociální začleňování o tom, že město Žďár nad Sázavou bylo vybráno ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování do 4. vlny Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.*

*Zastupitelstvo města bere na vědomí vyhlášené výběrové řízení na pozici „Manažer Strategického plánu sociálního začleňování města Žďáru nad Sázavou“.*

*Zastupitelstvo města schvaluje rozpočtovou změnu, a to navýšením položky Místní správa - limit osobních výdajů o částku ve výši 417 tis. Kč a limit věcných výdajů ve výši 61 tis. Kč na pokrytí výdajů tohoto zaměstnance z rezervy rozpočtu*

*Zastupitelstvo města schvaluje Memorandum o spolupráci s Odborem pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR včetně Prointegračních záměrů města Žďáru nad Sázavou.*

Tím byla zahájena vzájemná spolupráce mezi městem a Agenturou pro sociální začleňování. Agentura od února do června roku 2016 mapovala město, a zpracovávala Situační analýzu stavu vyloučení a jeho příčin. Tato analýza byla představena v srpnu a výstupy byly poskytnuty členům pracovních skupin, aby s nimi mohli pracovat při tvorbě Strategického plánu sociálního začleňování.

Již od zahájení tvorby Strategického plánu sociálních začleňování byl přesun azylové ubytovny pro muže z lokality Žďár 3 a rozšíření služeb pro osoby bez přístřeší prioritou pracovních skupin Bydlení a Rodina a sociální služby Lokálního partnerství Žďár nad Sázavou.

- Strategický plán sociálního začleňování a Místní plán inkluze byl schválen Zastupitelstvem města na svém 18. zasedání konaném 15. 12. 2016, s tímto usnesením (18/2016/OS/3):

*Zastupitelstvo města schvaluje Strategický plán sociálního začleňování, včetně Místního plánu inkluze, který je integrální přílohou dokumentu.*

**Hlasování: pro: 26, proti: 0, zdržel se: 0**

Schválením Strategického plánu sociálního začleňování společně s Místním plánem inkluze získalo město Žďár nad Sázavou možnost čerpat finanční prostředky v rámci Koordinovaného přístupu na aktivity v těchto dokumentech uvedené. Díky projektu bude zajištěno naplňování cílů 1.1.1.1 „Nejpozději do roku 2019 je přesunuta azylová ubytovna pro muže mimo SVL“ a 2.4.1 Zřídit sociální služby pro osoby bez přístřeší. Přesun azylového domu a rozšíření služeb je schváleno i v jiných strategických dokumentech města. Jedná se o Komunitní plán sociálních služeb města Žďáru nad Sázavou pro roky 2018 – 2020, kde je toto řešeno v bodech: 2.2.3. Zřídit nízkoprahové denní centrum pro osoby bez přístřeší (str. 24) a 4.2. Přemístit azylovou ubytovnu (str. 25).

Jednání o možnosti podání žádosti o podporu na zajištění přesunu azylového domu pro muže byla zahájena v druhém pololetí roku 2016, kdy byla vyhlášena výzva IROP č. 30 Rozvoj sociálních služeb v SVL určená pro předešlou vlnu koordinovaného přístupu k řešení sociálně vyloučených lokalit (vyhlášena 05 – 10/2016).

Postupně byly projednávány možnosti v jednotlivých variantách řešení, kdy ve většině se naráželo na nesoulad s územním plánem města nebo hygienické normy hluku a vibrací.

Dne 28. 5. 2018 byla vyhlášena výzva IROP č. 82 Rozvoj sociálních služeb v SVL II. Jedná se pravděpodobně o poslední možnost získat finanční podporu na výstavbu Centra sociálních služeb v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, díky kterému má město Žďár nad Sázavou v této výzvě alokované finanční prostředky.

- o záměru výstavby Centra sociálních služeb byli zastupitelé města informováni na semináři zastupitelů konaném 26. 4. 2018.

### **Návrh řešení**

Schválit podání žádosti o podporu projektu.

Doporučit zastupitelstvu města schválit uvolnění finančních prostředků na předfinancování projektu.

### **Varianty návrhu usnesení**

nejsou

### **Doporučení předkladatele**

viz návrh usnesení

### **Stanoviska**

Odbor sociální realizaci projektu doporučuje.

Odbor rozvoje a územního plánování realizaci projektu doporučuje.