

MATERIÁL PRO RADU MĚSTA č. 98

DNE: 22.10.2018

JEDNACÍ ČÍSLO: 1732/2018/OKS

NÁZEV:

Obecně závazná vyhláška č. 3/2018 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

ANOTACE:

Návrh nové vyhlášky

NÁVRH USNESENÍ:

Rada města po projednání doporučuje zastupitelstvu města ke schválení Obecně závaznou vyhlášku č. 3/2018 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Starosta města:	Místostarosta města:	Tajemník MěÚ:
Odbor majetkoprávní:	Odbor komunálních služeb:	Odbor finanční:
Odbor dopravy:	Odbor rozvoje a územního plánování:	Odbor stavební:
Odbor školství, kultury a sportu:	Odbor sociální:	Odbor občansko-správní a OŽÚ:
Odbor životního prostředí:	Úsek tajemníka a správu MěÚ:	Oddělení informatiky:
Odd. fin. kontroly a inter. auditu:	Odd. projektů a marketingu:	Krizové řízení:
Městská policie:	Regionální muzeum:	Technická správa budov města:
Zpracoval:	Předkládá:	

Název materiálu:

Obecně závazná vyhláška č. 3/2018 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Počet stran: 3

Počet příloh: 2

1. Návrh vyhlášky
2. Podání – žádost poplatníka o změnu vyhlášky

Popis

Účelem a cílem návrhu nové vyhlášky je:

1. Úprava splatnosti poplatku pro nové poplatníky, kterým vznikne poplatková povinnost po termínu splatnosti v příslušném kalendářním roce
2. Upřesnění některých formulací osvobození od poplatku tak, aby vyloučily pochybnosti při aplikaci jednotlivých ustanovení vyhlášky dle doporučení ministerstva vnitra
3. Aktualizace skutečných nákladů a počtu přihlášených poplatníků za rok 2017

Návrh na projednání požadavku poplatníka na změnu vyhlášky.

Navrhované znění obecně závazné vyhlášky reflektuje připomínky a doporučení ministerstva vnitra. Na doporučení MV z důvodu jednoznačnosti a přehlednosti byla upravena formulace některých bodů osvobození od poplatku.

V čl. 4 – sazba poplatku:

Byly aktualizovány skutečné náklady na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za rok 2017 tak, jak to vyžaduje zákonná úprava.

V čl. 5 – splatnost poplatku:

Změna splatnosti jen pro nové poplatníky kterým vznikla poplatková povinnost po termínu splatnosti (narozené děti nebo přistěhované poplatníky po 30.4., vlastníky, kteří nabyli nemovitost po 31.10. kalendářního roku), na jednotné datum 31.12. kalendářního roku tak, aby všichni měli povinnost uhradit poplatek ještě v témže kalendářním roce. Dosud byl datum splatnosti 30.4. a 31.10. následujícího kalendářního roku. Změna se týká řádově desítek poplatníků a pouze v kalendářním roce, kdy jim poplatková povinnost začala.

Přesun splatnosti pro tyto nové poplatníky do následujícího roku nám činí v praxi potíže při vyměřování a vymáhání nedoplateků. Při splatnosti poplatku až v průběhu následujícího kalendářního roku nelze nedoplatek za předchozí rok vyměřit a vymáhat v následujícím kalendářním roce. Je známo, že ve vymáhání nedoplateků hraje roli i rychlost. Čím dříve od vzniku je nedoplatek vymáhán, tím vyšší je úspěšnost. Poplatníkům nevznikají vysoké nedoplatky za delší období, na úhradu vysokých nedoplateků, které jsou nad jejich stávající finanční možnosti, mnozí rezignují. Včasné vymáhání nedoplateků zvyšuje platební morálku poplatníků.

V čl. 6 odst. 2 – osvobození a úlevy – na doporučení MV upřesnění formulací tak, aby dávala poplatníkovi i správci větší jistotu, a byla lépe aplikovatelná v praxi. Byla specifikována místa svozové firmě nedostupná (konkrétní lokality, kde z důvodu nedostupnosti není svoz realizován).

Dne 25.9.2018 jsme obdrželi podání poplatníka, občana města Modřice. Požaduje revizi, respektive změnu místní vyhlášky na svoz komunálního odpadu, která by eliminovala jeho poplatkovou povinnost. Doporučuje inspirovat se u jiných městských úřadů.

Město Modřice má svoz komunálního odpadu zproštěn od poplatků. Žadatel za svoz odpadu v místě trvalého bydliště žádný poplatek neplatí.

Poplatníkem dle čl. 2 odst. b) je fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu (dále jen vlastník).

Žadatel je vlastníkem rodinného domu v místní části Žďáru nad Sázavou, není v něm hlášena k pobytu žádná osoba. Opakovaně se domáhá zrušení poplatkové povinnosti a vrácení poplatku. O této své nemovitosti tvrdí, že není zkolaudovaná, že to není rodinný dům, že jej nevyužívá k bydlení ani k rekreaci.

Ověřili jsme údaje o evidenci nemovitosti. V katastru nemovitostí je stavba vedena jako rodinný dům. Stavební úřad ji rovněž eviduje jako rodinný dům s jedním bytem. V době, kdy jsme provedli místní šetření, byla okna i dveře domu otevřená, v okně byly květináče s kvetoucími muškáty. Dům má obytné podkroví, jeví se ve stavu odpovídajícímu jeho stáří, vypadá udržovaný, nikoli neobyvatelný.

Zákonná úprava nerozlišuje, zda je odpad v nemovitosti skutečně vytvářen a odkládán. Poplatníkovi ukládá poplatek platit, jsou-li splněny zákonné náležitosti, a správci ukládá poplatek vybrat.

Řešením požadavku poplatníka by bylo osvobodit všechny poplatníky, vlastníky nemovitosti, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba. Takové osvobození stanoví vyhláškou například město Benešov. Ve Žďáru nad Sázavou jsou v současné době od této poplatkové povinnosti osvobozeni pouze občané Žďáru nad Sázavou. Svoje občany takto osvobozují také například Nové Město na Moravě, Hlinsko nebo Trutnov. Jiná města, například Telč nebo Třebíč, neosvobozují vlastníky vůbec.

Ve Žďáru nad Sázavou by se případné osvobození v současné době týkalo cca 325ti poplatníků, což by znamenalo snížení výběru poplatku o cca 250 000,-Kč. Osvobození by dopadlo i na ty, kteří nemovitost užívají nebo pronajímají, a odpad z nich svážen je. Náklady na svoz a likvidaci odpadu by se pak rozpočítaly mezi občany Žďáru nad Sázavou nebo by je město dotovalo. Vyhláškou č. 3/2017 účinnou od 1.1.2018 byla těmto poplatníkům navýšena sazba poplatku z původních 580,-Kč na 760,-Kč. Nedoporučujeme na tento požadavek reagovat změnou vyhlášky.

Geneze případu

Návrh řešení

Varianty návrhu usnesení

*Změnit v čl. 6 (Osvobození a úlevy) odst. 2 a):
poplatníci dle čl. 2 odst. 1 písm. b)*

Doporučení předkladatele

Doporučuji schválit usnesení dle návrhu

Stanoviska

Odbor finanční doporučuje schválit vyhlášku v navrhovaném znění.

Město Žďár nad Sázavou
Obecně závazná vyhláška č. 3/2018,
o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy,
třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Zastupitelstvo města Žďár nad Sázavou se na svém zasedání dne usnesením usneslo vydat na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (dále jen zákon místních poplatcích), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1
Úvodní ustanovení

(1) Město Žďár nad Sázavou (dále jen „město“) touto vyhláškou zavádí místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „poplatek“).

(2) Řízení o poplatku vykonává městský úřad¹ (dále jen „správce poplatku“).

Čl. 2
Poplatník

(1) Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí²:

a) fyzická osoba,

1. která má ve městě trvalý pobyt,
2. které byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,
3. která podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,
4. které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců,

b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

(2) Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, jsou povinny městskému úřadu oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.³

Čl. 3
Ohlašovací povinnost

(1) Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti nejpozději do 15-ti dnů ode dne, kdy mu povinnost platit tento poplatek vznikla, případně doložit existenci skutečností zakládajících nárok na osvobození nebo úlevu od poplatku.

¹ § 14 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“)

² § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích

³ § 10b odst. 2 zákona o místních poplatcích

(2) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 této vyhlášky je povinen ohlásit správci poplatku jméno, popřípadě jména, a příjmení, místo pobytu, popřípadě další adresy pro doručování.

(3) Poplatník dle čl. 2 odst. 1 písm. b) vyhlášky je povinen ohlásit také evidenční nebo popisné číslo stavby určené k individuální rekreaci nebo rodinného domu; není-li stavba nebo dům označen evidenčním nebo popisným číslem, uvede poplatník parcelní číslo pozemku, na kterém je tato stavba umístěna. V případě bytu je poplatník povinen ohlásit orientační nebo popisné číslo stavby, ve které se byt nachází, a číslo bytu, popřípadě popis umístění v budově, pokud nejsou byty očíslovány. Není-li stavba, ve které se byt nachází, označena orientačním nebo popisným číslem, uvede poplatník parcelní číslo pozemku, na kterém je umístěna stavba s bytem.

(4) Stejným způsobem a ve stejné lhůtě jsou poplatníci povinni ohlásit správci poplatku zánik své poplatkové povinnosti v důsledku změny pobytu nebo v důsledku změny vlastnictví ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu.

(5) Poplatník, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede také adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.⁴

(6) Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník nebo plátce povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.⁵

Čl. 4 **Sazba poplatku**

(1) Sazba poplatku pro poplatníky podle čl. 2 odst. (1) písm. a) činí 580,- Kč a je tvořena:

a) z částky 70,- Kč za kalendářní rok

b) z částky 510,- Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů města předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

(2) Sazba poplatku pro poplatníky podle čl. 2 odst. (1) písm. b) činí 760,-Kč a je tvořena:

a) z částky 250,- Kč za kalendářní rok

b) z částky 510,- Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů města předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka a kalendářní rok.

(3) Skutečné náklady za rok 2017 na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu činily: 11.138.487,- Kč a byly rozúčtovány takto:

Náklady 11.004.675,-Kč děleno 21.449 (trvalý pobyt – 21.039, cizinců 85; objektů k individuální rekreaci – 55; vlastníků bytů a rodinných domů – 270;) = 513,05 Kč. Z této částky je stanovena sazba poplatku dle čl. 4 odst. 1 písm. vyhlášky ve výši 510,- Kč.

(4) V případě změny místa pobytu, narození nebo úmrtí fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu nebo změny umístění podle § 10b odstavce 3 zákona o místních poplatcích v průběhu kalendářního roku se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu, vlastnictví nebo umístění v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně poplatkové povinnosti v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.⁶

⁴ § 14a odst. 2 zákona o místních poplatcích

⁵ § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích

⁶ § 10b odst. 6 zákona o místních poplatcích

Čl. 5 Splatnost poplatku

(1) Poplatek pro poplatníky podle čl. 2 odst.(1) písm. a) je splatný nejpozději do 30.4. kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po 30. 4., je datem splatnosti 31.12. kalendářního roku.

(2) Poplatek pro poplatníky podle čl. 2 odst. (1) písm. b) je splatný nejpozději do 31.10. kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po 31.10., je datem splatnosti 31.12. kalendářního roku.

Čl. 6 Osvobození a úlevy

(1) Od poplatku je osvobozen poplatník⁷:

- a) umístěn do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- b) umístěn do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- c) umístěn v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení,

(2) Od poplatku se dále osvobozují:

- a) poplatníci dle čl. 2 odst. 1 písm. b) se osvobozují od poplatku, který jsou povinni platit jako vlastníci nemovitosti, ve které není k pobytu hlášena žádná fyzická osoba, a to za podmínky, že platí poplatek jako poplatník dle čl. 2 odst. 1 písm. a)
- b) poplatníci, kteří prokáží, že jsou ve vazbě nebo výkonu trestu odnětí svobody
- c) poplatníci, kteří prokáží, že se nepřetržitě, déle než 6 měsíců, zdržují mimo území České republiky
- d) poplatníci dle Čl. 2 odst. 1 a), kteří prokáží, že se nepřetržitě, déle než 6 měsíců, zdržují mimo území města a platí za svoz odpadu v obci, která vybírá úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů na základě smlouvy nebo jako poplatek dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů
- e) poplatníci s místem pobytu svozové firmě nedostupným
č.p. 17 v místní části Radonín
chatová osada Krejdy
čp. 310 Bartačky
č. evid. 4 Veselíčko
- f) poplatníci dle čl. 2 odst. 1 písm. a) bod 3. a 4.

(3) Úleva pro poplatníky podle čl. 2 odst. 1 písm. a) ve výši 150,- Kč je poskytována poplatníkům v místní části Mělkovice.

(4) V případě, že poplatník nesplní povinnost ohlásit údaj rozhodný pro osvobození nebo úlevu od poplatku ve lhůtě do 31.12. kalendářního roku, nárok na osvobození nebo úlevu od tohoto poplatku zaniká.

Čl. 7

Navýšení poplatku

(1) Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu městský úřad poplatek platebním výměrem nebo hromadným předpisným seznamem.⁸

(3) Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo část těchto poplatků může městský úřad zvýšit až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.⁹

Čl. 8

Odpovědnost za zaplacení poplatku

(1) Vznikne-li nedoplatek na poplatek poplatníkovi, který je ke dni splatnosti nezletilý a nenabyl plné svéprávnosti nebo který je ke dni splatnosti omezen ve svéprávnosti a byl mu jmenován opatrovník spravující jeho jmění, přechází poplatková povinnost tohoto poplatníka na zákonného zástupce nebo tohoto opatrovníka; zákonný zástupce nebo opatrovník má stejné procesní postavení jako poplatník¹⁰.

(2) V případě podle odstavce 1 vyměří městský úřad poplatek zákonnému zástupci nebo opatrovníkovi poplatníka¹¹.

(3) Je-li zákonných zástupců nebo opatrovníků více, jsou povinni plnit poplatkovou povinnost společně a nerozdílně¹².

Čl. 9

Zrušovací ustanovení

(1) Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. 3/2017, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ze dne 7.9.2017.

(2) Poplatkové povinnosti vzniklé před nabytím účinnosti této vyhlášky se posuzují podle dosavadních právních předpisů.

Čl. 10

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1.1.2019.

.....
starosta města

.....
místostarosta města

Vyvěšeno na úřední desce dne:
Sejmuto z úřední desky dne:

⁸ § 11 odst. 1 zákona o místních poplatcích

⁹ § 11 odst. 2 zákona o místních poplatcích

¹⁰ § 12 odst. 1 zákona o místních poplatcích

¹¹ § 12 odst. 2 zákona o místních poplatcích

¹² § 12 odst. 3 zákona o místních poplatcích

MĚSTSKÝ ÚŘAD
Žďár nad Sázavou
Čs. dopr.
2019 673 IKS / 33 / 11 / 11
Došlo: 25 09. 2018
Č.j.:
2

Město Žďár nad Sázavou

Odbor komunálních služeb

Žižkova 227/1

591 31 Žďár nad Sázavou

V [REDACTED] 21.9. 2018

Věc: Stížnost a žádost o navrácení poplatků za svoz komunálního odpadu

Vážení,

již druhým rokem jsem nucena platit za službu, kterou mi Město Žďár nad Sázavou neposkytuje. Jde o svoz komunálního odpadu pro občany, kteří vlastní nemovitost v působnosti města, ale zde se trvale nevyskytují, jejich nemovitost je neobyvatelná a nemají zde popelnici.

Dne 6.4. 2018 jsem podala písemnou žádost na zrušení poplatku za odvoz komunálního odpadu na odbor komunálních služeb. V žádosti jsem uváděla:

- trvalé bydliště mám v [REDACTED],
- ve [REDACTED] vlastní nemovitost, která není zkolaudovaná, která není určená k individuální rekreaci, není to ani rodinný dům. Rovněž tato nemovitost nemá samostatný přívod elektřiny, ani vody, není k ní samostatný příjezd a není obyvatelná,
- ve [REDACTED] se nenachází a ani nenacházela žádná popelnice,
- nabízela jsem MÚ, že danou nemovitost ve [REDACTED] navštívíme a přesvědčíme se o stavu věci.

Město Žďár nad Sázavou mi odpověděl korespondencí ze dne 9.4. 2018 takto :

- že vlastním na uvedené adrese rodinný dům, nemovitost, kde není nikdo přihlášený, že nenastaly změny a z těchto důvodů mám povinnost platit za svoz odpadů, kterou jsem splnila již v roce 2017

Město Žďár nad Sázavou svou odpovědí zaujal stanovisko, které dokladuje konstatování v úvodu korespondence. K vysvětlení platby v roce 2017 uvádím, že jsem občankou, která chce mít věci v pořádku a platit smysluplné poplatky a zároveň nechce platit penále, i když se na daném místě popelnice nevyskytovala.

Je mi známo, že MÚ Žďár nad Sázavou schválil a vydal příslušnou místní vyhlášku odsouhlasenou MV. Pokud občan smysluplně namítá, pak příslušný odbor se aservilně odvolává na zákon, respektive, dle mého, na místní nedokonalou vyhlášku. V mém případě nemá zájem ani na objektivním zjištění stavu věci na místě. Výsledek je, plaťte za odvoz komunálního odpadu i přesto, že nemáte popelnici, i když nemáte vůbec možnost „produkovat“ komunální odpad ve [REDACTED]

Žádám proto o revizi, respektive o změnu místní vyhlášky na svoz komunálního odpadu , která by výše uvedený případ eliminovala. Doporučuji se inspirovat u jiných městských úřadů.

Rovněž tímto žádám o navrácení poplatků za svoz za rok 2017 a 2018 z důvodů výše uváděných.

Děkuji.

S pozdravem

